K13
.A83
vyp.10

МАТЕРИАЛЫ

Народного Комиссариата Юстиции.

Выпуск X.

Издание Народного Комиссариата Юстиции.
Москва, 1921 г.

МАТЕРИАЛЫ

Народного Комиссариата Юстиции

Выпуск X

KIЗ
.A83
УУР. 10

МАТЕРИАЛЫ

Народного Комиссариата Юстиции.

Выпуск X.

MATERIALY NARODNOGO KOMISSARIATA
IUSTITSII

Издание Народного Комиссариата Юстиции.
Москва, 1921 г.

Р. В. Ц. 34-я типография М. Г. С. Н. Х. Мамоновский 12. 5000 экз.

Взаимоотношения центральных и местных органов.

Постановления VIII-го С'езда Советов вносят существенные перемены в правовые взаимоотношения центральных и местных учреждений Р. С. Ф. С. Р. Можно сказать, ими открывается новый период в истории этих взаимоотношений.

Октябрьская революция прошла под лозунгом: „Вся власть Советам". Система советского управления здесь противополагалась другой, которая свойственна государствам в эпоху буржуазного строя. При этом между центрами и местами не делалось различия. II-й С'езд Советов, заседавший в момент революции, учредил Совет Народных Комиссаров и назначил его личный состав в качестве временной правительственной власти. Контроль над их деятельностью и право смещения было оставлено за С'ездом, который сам представляет из себя простую делегацию Советов. Уже в первом номере газеты Временного Рабочего и Крестьянского правительства было опубликовано: „Вся власть отныне принадлежит Советам, Комиссары бывшего Временного правительства отстраняются. Председатели Советов сносятся непосредственно с революционным правительством". Революция являлась как бы выражением воли трудовых масс одинаково в центре и на местах, и централизация правительственной власти имела исключительно служебный характер. Поэтому о подчинении центру тогда не было речи.

Напротив того в законодательных актах этих первых месяцев Советской России постоянно подчеркивалась самостоятельность местных Советов. Это особенно бросается в глаза в области финансовой. В Постановлении, опубликованном 23-го ноября 1917 г., Совнарком „обращает внимание всех местных Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов на то, что они в качестве власти на местах обладают также налоговыми правами, вследствие чего все обращения к центральной государственной власти за субсидиями, не подкрепленные достаточными доказательствами невозможности получения необходимых денежных средств путем введения местных налогов, будут оставаться без удовлетворения".

И так Советам предоставлялась вся полнота власти на местах. Первоначально в этом отношении не было точного различия между делами общегосударственного характера и характера местного. Совет Народных Комиссаров мыслился лишь как исполнитель воли всех

этих местных организаций классов населения, которые в силу революции осуществляли диктатуру. Во всяком случае презумиция была в их пользу: все полномочия, которые специально не оговаривались как не входящие в их круг ведения, оставались за ними. Первоначально рядом с этими органами народной власти на местах оставались органы местного самоуправления земства и города с теми широкими правами, которые были им предоставлены законом Временного правительства, и даже правами еще более расширенными (напр., в сфере продовольствия—декрет Совнаркома, опубликованный 28 октября 1917 г.).

Во всем этом была своя логика. Октябрьская революция не произошла по какому-либо приказу сверху. Она должна была явиться и являлась выражением воли местного населения, как и населения центра. Замечательно, что самый закон центральной власти в эти первые месяцы советского строя мыслится почти как общая директива, данная на места и не требующая ее буквального исполнения. Можно сказать, правительство осуществляло законодательный почин, но он должен был получить утверждение на местах. Несмотря на принцип пролетарской диктатуры, получилась самая широкая децентрализация. Она нашла себе наглядное выражение в этом единственном в своем роде постановлении о правах народов России, дававшем им право самоопределения вплоть до выхода их из состава Российского государства. Децентрализация, которая держится на идее революционной солидарности трудящихся групп населения, живущих в различных местностях России.

Когда V-й Всероссийский С'езд Советов принимал ныне, действующую конституцию Р. С. Ф. С. Р., политическая обстановка во многих отношениях изменилась, но все же основной принцип был сохранен. „Согласно I-й ст. Россия об'является Республикой Советов Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам. Высшим органом Советской власти остается С'езд Советов. Но вместе с тем в Конституции в 61-й ст. уже проводится взгляд на местные Советы, как исполнительный орган высших учреждений Советской власти и в то же время как орган самостоятельно ведающий местные дела. (Областные, губернские, уездные и волостные органы Советской власти, а также Советы депутатов имеют предметом своей деятельности: а) проведение в жизнь всех постановлений соответствующих высших органов Советской власти; б) принятие всех мер к поднятию данной территории в культурном и хозяйственном отношении; в) разрешение всех вопросов, имеющих чисто-местное (для данной территории) значение; г) об'единение всей советской деятельности в пределах данной территории).

Здесь Конституция фиксировала лишь правила, установленные гораздо раньше. Уже в декабре 1917 г. явилась потребность разграничить те дела, которые местные Советы могут решать вполне самостоятельно, и те, которые связаны с декретами и постановлениями центральной власти. Так в Инструкции о правах и обязанностях Советов, распублико

ванной 24 декабря 1917 г., имелись следующие определения: 1) Советы рабочих, солдатских, крестьянских и батрацких депутатов, являясь органами на местах, вполне самостоятельны в вопросах местного характера, но всегда действуют сообразно декретам и постановлениям, как центральной Советской власти, так и тех более крупных об'единений (уездных, губернских и областных Советов), в состав которых они входят. 2) На Советы, как на органы власти, возлагаюсся задачи управления и обслуживания всех сторон местной жизни, административной, хозяйственной, финансовой и культурно-просветительной. 3) В порядке управления Советы проводят в жизнь все декреты и постановления центральной власти, принимают меры к самому широкому оповещению населения об этих постановлениях, издают обязательные постановления, производят реквизиции и конфискации, налагают штрафы, закрывают контр-революционные органы печати, производят аресты и распускают общественные организации, призывающие к активному противодействию или свержению Советской власти.

Примечание. О всех предпринимаемых мерах и важнейших событиях местной жизни Советы приготовляют отчет центральной Советской власти".

Замечательно, что здесь хотя намечается разграничение местных и общих дел, но в области последних Советы лишь обязуются „действовать сообразно декретам и постановлениям", а не просто выполнять их. Они еще исполнительными органами центральных учреждений не признаются. Между тем именно здесь создается первостепенной важности проблема. Разграничение компетенций само по себе недостаточно: требуется еще точное юридическое определение того, что могут и должны в этой сфере общих дел делать местные Советы.

Опыт показал, что в этом смысле революционная солидарность недостаточна. Власти смотрели на свои полномочия, как совершенно свободные от ограничения общими государственными интересами. Они буквально понимали принцип полноты власти на местах. Положение, которое неизбежно создало административную разруху. Главное же, что оно находилось в резком противоречии с теми условиями, в кои была поставлена Р. С. Ф. С. Р. С одной стороны глубокое расстройство хозяйственной жизни земледельческой и промышленной, тяжкие продовольственные трудности в губерниях потребляющих, повсеместное отсутствие мануфактуры в деревне,—все это требовало учета и распределения в общегосударственном масштабе.

Декрет ВЦИК о социализации земли утверждает верховный контроль центральной власти в этой сфере (ст. 5.: „Распоряжение недрами земли лесами, водами и живыми силами природы предоставляется, в зависимости от их значения, уездной, губернской и областной федеральной советской власти, под контролем последней. Порядок пользования и распоряжения недрами, лесами, водами и жиыми силами природы будет определен особым законом"). В связи с этим по ст. 9-й:

„распределением земель сельско-хозяйственного знания между трудящимися ведают сельские, волостные, уездные, губернские, областные главные и федеральные земельные отделы Советов, в зависимости от значения этих земель". А то ст. 10-й: „запасным земельным фондом в каждой Республике ведают Земельные Отделы главных и федеральных Советов". Зависимость мест от центра в области земельной политики еще более подчеркнута постановлением ВЦИК о социалистическом землеустройстве, распубликованным 14-го февраля 1919 г., согласно 1-й ст. коего положения: „Вся земля в пределах Российской Социалистической Федеративной Советской Республики, в чьем бы пользовании она не состояла, считается единым государственным фондом". И в этом положении и особенно в Инструкции к нему, опубликованной 27-го июля 1919 г., местные земельные отделы являются несомненно исполнительными органами Наркомзема.

Еще более это видно в области промышленности, которая по самой природе своей предполагает при ее регулировании гораздо большую степень централизации, чем сельское хозяйство, и эта централизация была еще необходимее в обстановке крайней скудости самых промышленных изделий и необходимого для них сырья. Единый хозяйственный план предопределялся уже декретом о создании В. С. Н. Х., при чем в этом декрете отношение В. С. Н. Х. и местных экономических отделов определялось как об'единение и направление работы последней. А уже на первом С'езде Советов Народного Хозяйства было признано, что Губсовнархозы являются исполнительными органами Центра, сохраняя свою самостоятельность в регулирования местных хозяйственных нужд.

Деятельность вновь создаваемого аппарата естественно направлялась и на снабжение и на производство, Единый план снабжения мог быть выработан только в Центре. Что касается производства, то постепенная национализация промышленности опять-таки пред'являла запрос на непосредственную руководящую роль центрального органа. У нас было очень много национализаций и сравнительно весьма мало муниципализаций. Самый декрет Совнархоза 28-го июня 1918 г. о национализации крупнейших промышленных предприятий ставил это последнее в непосредственное подчинение Центру. Согласно декрета „организацию управления национализируемыми предприятиями поручается в срочном порядке выработать и провести в жизнь соответствующим отделам Высшего Совета Народного Хозяйства, с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу декретов под общим руководством Президиума Высшего Созета Народного Хозяйства". Только предприятия по местному благоустройству, перечисленные в 25 п. декрета, отходили к местным советам. Так создались всевозможные главки и центры, по отношению к коим соответственные отделы Губсовнархозов все более являлись подчиненными им органами. Даже в Положении о кустарной промышленности (опубликованном в Экономической жизни от 8-го июня) мы видим некоторый централизованный

план. Вместе с тем по декрету от 26-го апреля 1919 г. местный Совдеп, Совнархоз и т. д. лишены были права реквизировать или конфисковать имущество, предназначенное центральной властью для нужд кустарной промышленности.

Если вообще мы рассмотрим историю хозяйственного законодательства в Р. С. Ф. С. Р., то долгое время мы видим ярко выраженную тенденцию централизации. Конечно она связывается и с той военно-политической обстановкой, в которой жило государство. Эта обстановка непрерывно-гражданской войны, постоянно угрозы интервенции, международной блокады—обстановка, в которой нужды обороны становятся на первую очередь. Самое народное хозяйство в первую голову обслуживает армию. Это снабжение само требует централизации и выражением ее является декрет 3-го июля 1919 г. об учреждении Чусоснабарма. А затем это военное дело, которое берет почти все свободные рессурсы республики, приспособляет всю организацию Государственного Управления к свойственным этому делу об'единению и централизации. Она наглядно возрастает по мере того как Красная Армия приобретает характер правильной регулярной армии.

Это сказывается естественно в сфере военного управления. Замечается явственное стремление сосредоточить заведывание всеми военными силами республики в едином органе. Таковым по декрету 19-го августа 1918 г. должен был явиться Нарбдный Комиссариат по военным делам. Еще более это проведено постановлением ВЦИК от 30-го сентября 1918 г. о Реввоенсовете, который ставится во главе Военного и Морского Комиссариата. Потому декрет „все советские учреждения обязуются по требованию Военно-Революционного Совета Республики рассматривать и удовлетворять в первую очередь и все военные учреждения подчинены Реввоенсовету Республики и работают по его заданиям". С другой стороны декрет о принудительном наборе 20-го мая 1919 г. устанавливает совершенную подчиненность местных военных учреждений Центральной Военной Власти. Местные Военкомы несравненно более связаны с высшими органами военного управления, чем Губисполкомы части коих они составляют.

Все это становится особенно наглядным с начала весны 1919 г., когда сначала и Советская Республика должна была отражать наступления Колчака, Деникина, Юденича. Необходимость военной централизации в это время сказывается даже на правовых отношениях Р. С. Ф. С. Р. с другими советскими республиками, формально от нее независимыми. Такое значение имеет декрет ВЦИК от 1 июня 1919 г. об об'единении России, Украины, Латвии, Литвы Белоруссии по борьбе с мировым империализмом, при чем в первую очередь это об'единение охватывает военную организацию и военную команду. Опыты показывают, что всякие в смысле отступления от единства меры, например, те, которые имели место в Украине, не проходят безнаказанно. Пролетарская диктатура сама по себе, как всякая диктатура, имеет тенденцию к централизации, а здесь эта тенденция безмерно

увеличивается постоянным военным напряжением. Замечательно, что эти отступления от единства обычно в этот период выдвигались теми, кто не стояли на точке зрения неизбежного обращения Красной Армии в постоянную в той или иной форме, кто признавал возможным милиционную систему и т. д. Наконец, самая война усиливала централизацию тем, что в районах, освобождаемых от неприятеля, не было ни Советов, ни Исполкомов а управление всецело находилось в руках местных реввоенсоветов, которые всецело были прикреплены к центру.

Эта эпоха гражданской войны наложила совершенно определенную печать на всю государственную, и административную жизнь России. Последнее чрезвычайно сказалось опять-таки в области местных финансов. В положении о денежных средствах местных советов, приложенном к декрету Совнаркома от 3-го декабря 1918 г., различаются денежные средства, получаемые местными советами из местных источников и отпускаемые этим советам центральной властью. Однако, в действительности эти местные средства были совершенно истощены, налогов почти не платили, главный рессурс местных органов несомненно представляло позаимствование из Центральной Кассы. Вообще действовало правило, установленное статьей 11 декрета 23-го декабря 1918 г. „никаких других налогов, кроме указанных в сем разделе, после опубликования настоящего Положения местные советы устанавливать не могут без специального на то разрешения, в каждом отдельном случае, Народного Комиссариата по финансовым делам по соглашению с Комиссариатом Внутренних Дел". Чрезвычайно характерно постановление ст. 6 и сл. относительно смет. Эти сметы должны составляться Исполкомами и представляться местным С'ездам Советов, но в то же время они входят в обще-федеративный бюджет и утверждаются в порядке. 86 ст. Конституции, причем сметы Губернских, Уездных, Областных органов местной власти утверждаются решением ВЦИК и Совнаркомом. Финансовая самостоятельность обложения по расходованию за местными Советами не признается. Можно понять, что некоторые представители Наркомфина считают возможным вообще отказаться от этой категории местных финансов. Эти финансы суть ничто иное субсидии из центра, переданные на места.

Постепенно каждый комиссариат привыкает видеть в соответственных отделах Исполкомов свой исполнительный, зависящий от него орган. Власть сосредоточивается в Центре, но она начинает разделяться на местах между различными отделами. Это обнаруживается и в подборе служебного персонала этих отделов. Если формально здесь права Губисполкомом общепризнаны, то фактически весьма большое влияние на замещение местных отделов принадлежит центральному органу. Конечно, степень этого влияния изменяется по ведомствам, и здесь обнаруживается растущая централизация всего того, что прямо или косвенно связано с военным делом, с транспортом, вообще с местным сообщением и с народным хозяйством, общий план которого должен вырабатываться В. С. Н. Х.

К концу 1919 г. военные обстоятельства существенно меняются. Наступление Деникина, докатившегося до Орла, внезапно переходит в стремительное отступление. Попытка Юденича оказывается совершенной неудачею. Красная Армия беспрепятственно подвигается в глубь Сибири. Когда собирается 7 С'езд Советов, то можно уже предвидеть окончание гражданской войны и начало более интенсивного строительства мирной жизни. А последнее требует не только единства и планомерности, но и широкой инициативы местных сил. И вот на VII-м С'езде большое место занимает вопрос о пересмотре взаимоотношения между центральными и местными органами. Среди депутатов, приехавших с мест, чувствуется стремление несколько ослабить эту централизацию и в то же время сделать особенно Губисполкомы действительным сосредоточиванием различных отраслей административной жизни. Так было выработана и принята резолюция о советском строительстве.

Здесь, с одной стороны, устанавливается необходимость живой деятельности Советов. На общих собраниях Советов необходимо ставить все основные вопросы местной жизни. Советы должны работать не только как аппарат агитации и осведомления, но и как деловой механизм. Каждый член Совета по возможности немедленно привлекается к выполнению определенной государственной работы. С другой, здесь особенно подчеркивается в р. 5 авторитет Исполнительных Комитетов. Прежде всего признается, что Исполнительные Комитеты избираются с'ездами, являются между с'ездами высшим органом Советской власти на соответствующей территории и подчинены вышестоящему Исполнительному Комитету, Всероссийскому Центральному Испольнителному Комитету и Совету Народных Комиссаров. Далее устанавливается право губернского Исполнительного Комитета: „он имеет право контролировать и ревизовать деятельность всех правительственных учреждений, как временного, так и постоянного характера не входящих в состав отделов Исполнительного Комитета (за исключением учреждений действующих армий), немедленно доводя об этом до сведения соответствующего центрального учреждения". Существующие отделы закрываются, новые открываются Исполкомом, но по соглашению с соответствующим Наркоматом с утверждения Совнаркома. Подобное же об'единение простирается и на хозяйственные отделы: все губотделы и главки об'единяются в Губсовнархозы. Заведующие отделом и члены соответственных коллегий избираются Исполкомами, но соответственный Народный Комиссар имеет право протеста: при разногласии дела решаются Президиумом ВЦИК. Губисполком отвечает за деятельность отдела вообще а также за точность и своевременное исполнение распоряжения Центральной власти, при чем все крупные мероприятия отделов принципиально и практически и их сметы должны вноситься отделами на утверждение ВЦИК. Далее подробно определяются отношения в которых находится отдел, как с Губисполкомом, так и с соответственным Наркомом. Здесь есть известный параллелизм подчинения. Согласно ст. 8 Отделы Исполнительного Комитета состоят

в подчинении местному Исполнительному Комитету, обязаны исполнить все предписания и распоряжения местного Исполнительного Комитета и соответствующего отдела вышестоящих Исполнительных Комитетов и соответствующего Народного Комиссариата. По ст. 9 в том случае, когда Отдел Исполнительного Комитета находит почему-либо невыполнимым распоряжение Народного Комиссариата или вышестоящего Исполнительного Комитета и его отдела, он обязан немедленно поставить об этом в известность Президиум, который, не приостанавливая проведения в жизнь данного распоряжения, свои соображения о необходимости отмены его представляет Губернскому Исполнительному Комитету, в Совет Народных Комиссаров или в Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет; уездный в Губернский Исполнительный Комитет и т. д., уведомляя одновременно тот орган, коим распоряжение сделано. Вообще распоряжения Отделам Исполкома могут исходить и от соответственных Народных Комиссариатов и от самих Исполкомов. Наиболее важные распоряжения отдельных Комиссариатов при этом сообщаются не только их Отделам, но и Губисполкомам, которые следят за их выполнением. Как правило, местные Исполкомы сносятся с высшими Исполкомами и Народными Комиссариатами через промежуточный Исполком: волостные через уездные, а уездные через губернские. Но это не лишает права эти низшие Исполкомы и их Отделы в исключительных случаях непосредственно обращаться к Центральным учреждениям.

Постановление VII-го С'езда таким образом более подробно регулирует взаимоотношения центра и мест, стремясь не жертвовать, с одной стороны, достигнутой степенью централизованности и об'единения ведомств, а, с другой стороны, утвердить значение местных Исполкомов и их Президиумов как руководящих органов местной жизни. Однако, фактическое равновесие этим отнюдь не обеспечивалось. Гражданская война еще не была ликвидирована. Место Деникина занял Врангель. На западе появилась польская угроза, из нее вышла подлинная война. Совершенно естественно, что опять требование военного характера и в частности условия работы военного ведомства оказывали преобладающее влияние на всю административную жизнь, в частности это сказалось на положении местных органов военного ведомства—этих Военкомов, которые согласно постановления VII-го С'езда V/3 входили в соответственные Исполкомы. Требования центральной власти должны были соблюдаться без промедления и с точностью, хотя бы этим нарушались установленные нормы взаимодействия с другими местными учреждениями, с Губисполкомами в их целом и с их Президиумами. На этой почве в 1920 г. различные Губисполкомы поднимали общий вопрос: могут ли местные Военкомы почитаться учреждениями, которые не связаны общими директивами, даваемыми для местной жизни направляющим ее органом. Эти недоразумения на местах заставили Президиум ВЦИК принять постановление от 29-го июля 1920 г., раз'ясняющее смысл постановления VII-го С'езда: местные Военкомы в

своей деятельности подконтрольны и под'отчетны Исполкомам. Последние, однако, не вправе отменять или изменять или приостанавливать проведение в жизнь распоряжения Военкомов, поскольку такие распоряжения основаны на приказах, предписаниях и инструкциях центральных или высших в порядке подчиненности военных органов. Если Исполком признает проведение в жизнь такого распоряжения Военкома в местных условиях не целесообразным, то, не приостанавливая исполнения распоряжения, он должен делать соответствующему высшему органу мотивированное представление об отмене, изменении или отсрочке данного распоряжения. Приблизительно также смотрело на дело и само военное ведомство, как это видно из приказа председателя Реввоенсовета Республики по Всероглавштабу за № 181: „Губернские и уездные Комиссариаты по существу остаются Отделами Исполкомов и не вправе отгораживаться от других потребностей и запросов местной жизни, а, наоборот, обязаны поддерживать местные хозяйственные и культурные органы, предоставляя для их неотложных нужд по мере возможности свои средства и силы".

Положение различных Отделов Губисполкомов относительно Народных Комиссариатов было, конечно, различное и степень централизации определялась здесь фактическими условиями работы. Тем не менее местные власти настаивали на ее проведении даже там, где она не совсем отвечала тогдашним учреждениям, напр. в области Рабоче-Крестьянской Инспекции. Правильно ли было, что руководящий персонал в ее губернских Отделах, который должен был наблюдать за другими Отделами Губисполкомов и за ним в целом назначался Губисполкомом? Централизация была обеспечена только для некоторых отраслей Рабоче-Крестьянской Инспекции, как это видно из декрета, опубликованного 22-го мая 1920 г. касательно „местных органов Отдела средств сообщения и связи и Военно-морского, Народного Комиссариата Рабоче-Крестьянской Инспекции, как органов экс-территориальных". Лишь они „не подлежат подчинению местных Исполнительных Комитетов".

Перед VIII-м С'ездом этот вопрос снова был поставлен. Несомненно на местах существующий административный порядок вызывал большие возражения. Они отражались в прессе и на партийных собраниях и в советских заседаниях. Суть их сводилась к тому, что благодаря сосредоточению власти в Народных Комиссариатах и расширению ее за пределы, установленные Конституцией и декретами, советский строй нарушен в своих принципах. Нужно, чтобы местные Советы, хотя бы и действующие по директивам центральных правительственных учреждений, в то же время снова сделались действительной властью на местах. Если гражданская война не может почитаться совершенно законченной и если Р. С. Ф. С. Р. могут предстоять столкновения с империалистическим миром, то все же в этом отношении дается передышка: все внимание должно быть устремлено на устранение хозяйственной разрухи. И если боеспособность Красной армии

должна сохраняться нерушимой, то милитаризация гражданской жизни, которая была неизбежна в разгар войны и которая так тесно связана была с централизацией, должна постепенно уступить место порядку, рассчитанному на нормальные условия.

В этом отношении между самыми центральными органами и местными группами не было принципиального разногласия. Те и другие признавали, что действительно все внимание должно быть отдано сейчас хозяйственному строительству, и к нему должен быть приспособлен и административный аппарат. В докладе Зиновьева на С'езде указывалось также, что если первоначально, в первые дни революции, создалась самостоятельность местных властей, а затем в периоды напряженных военных действий она сменилась энергической централизацией, превращающей эти власти прежде всего в исполнительные органы центра, то теперь начинается третий период, и местным властям должна быть возвращена вся самостоятельность, необходимая для созидательной работы, и за центром должно быть оставлено лишь общее руководящее отношение, за исключением тех отраслей государственной жизни, которые по самому своему содержанию требуют совершенного единства плана и выполнения.

Этот доклад лег в основу резолюции VIII-го С'езда. Прежде всего здесь значительно ослабляется зависимость местных органов от отдельных Комиссаритов и от Совнаркома, и они ставятся в ближайшую связь с В. Ц. И. К. Согласно ст. I-й: „Постановления местных С'ездов Советов могут быть отменяемы лишь вышестоящими С'ездами, их Исполкомами, ВЦИК или его Президиумом. Постановления Исполкомов и их Президиумов могут быть отменяемы вышестоящими С'ездами, Исполкомами, их Президиумами, ВЦИК, его Президиумом и Совнаркомом". Далее Губисполкомам дается право, правда в исключительных случаях, приостанавливать исполнение постановлений отдельных Народных Комиссариатов. Ст. 3. гласит: „Приостановка проведения в жизнь каких-либо распоряжений отдельных Народных Комиссариатов допустима только в исключительных случаях, при явном несоответствии данного распоряжения постановлениям Совнаркома или ВЦИК, по постановлению Губисполкома и под коллективной судебной ответственностью последнего. О приостановлении и о своих соображениях о необходимости отмены данного распоряжения Губисполком немедленно сообщает Президиуму ВЦИК и соответствующему Народному Комиссару и в Совнарком. Президиум ВЦИК постановляет о привлечении к суду виновной стороны, т. е. либо Наркома, либо Губисполкома, неправильно приостановившего распоряжение Наркома. Те же права, на тех же основаниях предоставляются уездным Исполкомам в отношении местных распоряжений Губернских Отделов". Наконец, как правило, Народные Комиссариаты работают на местах исключительно через Отделы местных Советов и Исполкомов; учреждений, непосредственно подчиненных этим ведомствам, помимо местных Советов и Исполкомов, не допускается. Вообще же Исполкомы получают непо-

средственные распоряжения лишь от выше их стоящих советских органов или от Совнаркома, но не от отдельных Комиссариатов. Ст. 4 гласит: „Центральные ведомства по правилу ведут свои дела через местные Советы и их Отделы, упраздняя неподведомственные местным Советам Отделения и специальные управления. Во исполнение этого правила все постоянные местные органы и административно-хозяйственные учреждения всех Народных Комиссариатов, равно как и все органы, создаваемые временно для ударных работ, входят в соответствующие Отделы губернских и уездных Исполкомов, или непосредственно подчиняются последним. Исключение из этого правила в отношении отдельных учреждений допускаются по специальным постановлениям ВЦИК или его Президиума". Ст. 5-я: „Непосредственно Исполкомам и их Президиумам имеют право давать предписания только вышестоящие Исполкомы, их Президиумы, ВЦИК, его Президиум и Совнарком".

Таким образом резолюции VIII-го С'езда во многом открывают новый период в правовых взаимоотношениях между центром и местами. Мы имеем здесь попытку установить их равновесие. В современных условиях внутренней и международной жизни России оно, конечно, еще долгое время прочным образом не установится. Жизнь будет выдвигать запросы, которые в настоящую минуту не предусмотрит никакая законодательная и правительственная прозорливость. В частности можно сказать одно: централизация, созданная военными условиями, может быть отменена, но то относительное единство правительственного аппарата, которое создалось за эти годы представляет безотносительную ценность. Было бы пагубным, если бы она была разрушена в силу простых предубеждений и психологических навыков недоверия деятелей мест к тому, что кажется какой то бюрократической регламентацией. Хозяйственный фронт тоже требует своего единства, особенно когда на нем готовится такая грандиозная компания, как электрификация России, и когда возможны на нем тяжкие и опасные кризисы. И очень много будет это зависеть от того, насколько местные Советы и Исполкомы сумеют использовать свои новые широкие права лишь в тех пределах, в каких они действительно необходимы для местной взаимодеятельности и местной работы.

С. К.

Законодательство иностранных государств.

Конституционные законы Чехо-Словацкой Республики.

I.

Мы, Чехо-Словацкий народ, ставя себе целью утвердить полное единство нации, ввести справедливые законы в Республике, гарантировать мирное развитие нашего Чехословацкого отечества, способствовать общему благу всех граждангосударства и обеспечить будущим поколениям благодеяния свободы, утвердили в нашем Национальном Собрании 29-го февраля 1920 г. для Чехо-Словацкой Республики конституцию, текст коей следует.

Мы, Чехо-Словацкий народ, заявляем также, что мы намерены приложить все наши усилия к тому, чтобы эта конституция и все законы нашей страны применялись в духе нашей истории, а также в духе современных принципов, нашедших себе выражение в лозунге „Свободное самоопределение", ибо мы намерены участвовать в Лиге Наций в качестве цивилизованного, миролюбивого, демократического и прогрессивного ее члена.

II.

Закон 29-го февраля 1920 г., предшествующий Конституционной хартии Чехо-Словацкой Республики.

(Опубликованный под № 121 в Сборнике Законов и Декретов Чехо-Словацкого государства).

Статья I.

1. Все законы, находящиеся в противоречии с Конституционной хартией, ее частями или с законами, вносящими поправки и дополнения к ней, не имеют силы.

2. Конституционная хартия может быть изменена или дополнена только законами, носящими наименование конституционных (§ 33).

Статья II.

Конституционный трибунал будет решать, удовлетворяют ли законы Чехо-Словацкой Республики и законы парламента Южно-Карпатской русинской Области условиям, указанным в статье I.

Статья III.

Конституционный трибунал состоит из семи членов.

Оба высших суда т. е. верховный административный суд и высшая судебная Палата, каждый избирают в него по два члена из своей среды.

Председатель и два других члена назначаются Президентом Республики.

Подробности относительно способа, по которому оба упомянутых суда будут назначать членов конституционного трибунала, время сессий последнего, делопроизводство в нем и порядок исполнения его постановлений будут указаны в законе.

Статья IV.

Нынешнее Национальное Собрание продолжит свои работы, пока не будут образованы палата Депутатов и Сенат.

Законы, вотированные Национальным Собранием, но не опубликованные к тому времени, когда будут образованы Палата Депутатов и Сенат, не могут быть опубликованы, если Президент Республики вернул их Национальному Собранию.

Что касается сроков, установленных временной Конституцией, для осуществления права Президента Республики, предусмотренного в § II, и для опубликования вотированных законов, то постановления временной Конституции надлежит применять и к законам, вотированным Национальным Собранием.

Статья V.

Нынешний президент остается на своем посту до производства новых выборов. Со дня вступления в силу Конституционной хартии, он пользуется правами, указанными в ней.

Статья VI.

Пока не будет избран полный состав членов Палаты Депутатов и Сената, установленный Конституционной хартией, имеющиеся в наличности избранные члены определят число депутатов и сенаторов, необходимое для действительности голосования согласно Конституционной хартии.

Статья VII.

Постановления статей I, II, III, абзаца 1-го и статьи VI являются частью Конституционной хартии на основании § 33 хартии.

Исполнительные законы, о которых упоминает Конституционная хартия, не являются частью хартии, согласно предыдущему параграфу, если хартия не постановит иного.

Статья VIII.

Настоящая Конституционная хартия вступает в силу со дня ее опубликования.

Параграф 20 сей конституции не применяется к членам настоящего Национального Собрания.

Статья IX.

Со дня, указанного в I-ом абзаце статьи VIII, все постановления, находящиеся в противоречии с настоящей конституционной Хартией и с республиканским строем государства, теряют свою силу. Это относится также ко всем прежним конституционным законам, даже если их отдельные постановления не находятся в прямом противоречии с конституционными законами Чехо-Словацкой Республики.

Статья X.

Настоящий закон вступает в силу одновременно с Конституционной хартией и Правительство одинаково выполняет его.

III.

Конституционная Хартия Чехо-Словацкой Республики.

Глава I.

Общие положения.

§ 1.

Всякая власть в Чехо-Словацкой Республике исходит исключительно от народа.

Конституционная хартия определяет, через посредство каких органов суверенный народ издает законы, исполняет их и творит правосудие Она устанавливает также пределы, кои эти органы не должны переходить, чтобы не нарущать гражданских свобод, гарантированных Конституцией.

§ 2.

Чехо-Словацкое государство является демократической Республикой, во главе которой стоит избираемый президент.

§ 3.

Территория Чехо-Словацкой Республики составляет единое и неделимое целое, границы коего могут быть изменены только конституционным законом (статья I прелиминарного закона).

Согласно договору, заключенному 10 сентября 1919 г. в Saint-Germain-en Laye между союзными и дружественными державами, с одной стороны, и Чехо-Словакией — с другой, автономная Южно-Карпатская русинская Область, добровольно присоединившаяся к Чехо-Словацкой Республике, образует нераздельную часть этого целого и будет наделена самой широкой автономией, какая только совместима с единством Чехо-Словацкой Республики.

Южно-Карпатская русинская Область имеет собственный Сейм, который избирает свой президиум.

Этот Сейм осуществляет законодательную власть по вопросам языка, просвещения и религии, а также по вопросам местной администрации и по всем другим, кои будут переданы в его ведение законами Чехо-Словацкой Республики. Законы, вотированные этим Сеймом, опубликовываются в специальном сборнике и скрепляется губернатором, если Президент Республики санкционировал их своей подписью.

Южно-Карпатская русинская Область представлена в Национальном Собрании Чехо-Словацкой Республики справедливым числом депутатов (сенаторов), в соответствии с избирательными законами действующими в Чехо-Словакии.

Главой области является губернатор, назначаемый Президентом Чехо-Словацкой Республики по предложению правительства. Он также несет ответственность перед Сеймом Южно-Карпатской русинской Области.

Чиновники Южно-Карпатской русинской Области, насколько это окажется возможным, будут назначаться из населения, данной Области.

Подробности в частности относительно активного и пассивного избирательного права регулируются специальными правилами.

Закон Национального Собрания, который установит границы Южно-Карпатской русинской Области, составит часть Конституционной хартии.

§ 4.

Существует одно только Чехословацкое подданство для всех граждан республики.

В Чехо-Словацкой Республике существует одно только гражданство.

Закон определяет условия приобретения гражданства в Чехо-Словацкой Республике, пользования им и утраты его.

Гражданин иностранного государства не может быть одновременно гражданином Чехо-Словацкой Республики.

§ 5.

Столицей Чехо-Словацкой Республики является Прага.

Цветами Республики считаются—белый, красный и синий.

Герб и флаги государства определяются законами.

Глава II.

Законодательная власть. Состав и компетенция Национального Собрания и его обеих палат.

§ 6.

Законодательная власть осуществляется на всей территории Чехо-Словацкой Республики Национальным Собранием, состоящим из двух палат: Палаты депутатов и Сената.

Обе палаты заседают в Праге. В случае крайней необходимости, они могут быть временно созваны в другом месте Республики.

§ 7.

Законодательная и исполнительная власти Областных Сеймов (Богемии, Моравии, Силезии) упраздняются.

Поскольку закон, вотированный Национальным Собранием, не постановляет иного, он (т. е. закон этот) распространяется на всю территорию Чехо-Словацкой Республики.

§ 8.

Палата депутатов состоит из 300 членов, избираемых всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием, согласно принципу пропорционального представительства. Выборы происходят в воскресение.

§ 9.

Все граждане Чехо-Словацкой Республики, без различия пола, достигшие полных 21 года и удовлетворяющие другим правилам, установленным в законе о выборах в Палату Депутатов, имеют право участвовать в выборах в Палату Депутатов.

§ 10.

Могут быть избираемы граждане Чехо-Словацкой Республики, достигшие, по крайней мере, 30 лет от роду и удовлетворяющие другим правилам, изложенным в законе о выборах в Палату.

§ 11.

Палата Депутатов избирается на 6-летний срок.

§ 12.

Подробности относительно осуществления избирательного права и производства выборов изложены в законе о выборах в Палату Депутатов.

§ 13.

Сенат состоит из 150 человек, избираемых всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием, согласно принципу пропорционального представительства. Выборы происходят в воскресение.

§ 14.

Все граждане Чехо-Словацкой Республики, без различия пола, достигшие полных 26 лет, и удовлетворяющие другим правилам закона о составе и компетенции Сената, имеют право участвовать в выборах в Сенат.

§ 15.

Избираемы могут быть без различия пола, граждане Чехо-Словацкой Республики, достигшие полных 45 лет и удовлетворяющие правилам закона о составе и компетенции Сената.

§ 16.

Сенат избирается на 8-летний срок.

§ 17.

Подробности относительно осуществления избирательного права и производства выборов содержатся в законе о составе и компетенции Сената.

§ 18.

Никто не может быть одновременно членом обеих палат.

§ 19.

О действительности выборов в Палату Депутатов и Сенат решает избирательный трибунал.

Подробности регулируются законом.

§ 20.

Государственный чиновник получает отпуск на время их полномочий, если он, будучи избран в Национальное Собрание, принес присягу в качестве члена данного Собрания. Он имеет право пользоваться своим жалованием, за вычетом местных прибавок и прибавок, полагающихся за действительную службу, а также сохраняет право на автоматическое повышение по службе. Преподаватели высшей школы имеют право на отпуск. В случае, если они воспользуются этим правом, они подчиняются тем же правилам, что и другие государственные чиновники.

Прочие служащие общественных учреждений также имеют право на отпуск, пока они являются членами Национального Собрания.

Члены Национального Собрания могут быт назначаемы на платную государственную должность только через год по выходе из Национального Собрания.

Это постановление не применяется к министрам.

Годичный срок, установленный в предыдущем абзаце, не распространяется на депутатов (сенаторов), которые состояли на государственной службе до избрания их в Национальное Собрание при условии, что они останутся в том же ведомстве.

Не могут быть членами Национального Собрания префекты департаментов и префекты округов.

Члены Конституционного Трибунала, заседатели избирательного Трибунала и члены департаментских советов не могут быть одновременно членами Национального Собрания.

§ 21.

Члены обеих Палат имеют право во всякое время подать в отставку.

§ 22.

Члены Национального Собрания лично выполняют свои функции: им запрещается получать инструкции от кого-бы то ни было.

Им также запрещается обращаться к публичным властям с ходатайством в пользу частных интересов. Это распоряжение не распространяется на членов Национального Собрания, поскольку ходатайство перед властями входит в круг их нормальной профессии.

На первом заседании Национального Собрания, на коем они присутствуют, они приносят следующую присягу: „Я обещаю хранить верность Чехо-Словацкой Республике, соблюдать ее законы и выполнять мой депутатский мандат по мере моих сил и способностей". Отказ принести эту присягу или принесение с оговорками влечет за собой без всякого формального производства потерю мандата.

§ 23.

Члены Национального Собрания не могут подвергаться преследованию за свои голосования в Палате или в комиссиях.

За мнения, высказанные при отправлении ими своих обязанностей, они подчиняются только дисциплинарным мерам соответствующих Палат.

§ 24.

За другие деяния или проступки член Национального Собрания не может подвергаться никакому уголовному или дисциплинарному преследованию без согласия на то Палаты, к составу коей он принадлежит. В случае отказа со стороны данной Палаты преследование навсегда прекращается.

§ 25.

Если член одной из двух Палат захвачен и арестован на месте преступления, суд или другая компетентная власть должна немедленно известить председателя данной Палаты об его аресте. Если Палата или, когда она не заседает, Комитет, избранный согласно § 54, в 15-дневный срок не из'являет своего согласия на этот арест, то таковой отменяется. Если согласие дано вышеупомянутым Комитетом, дело рассматривается Палатой в течение 15 дней после возобновления занятий.

§ 26.

Члены обеих Палат имеют право отказаться от дачи свидетельских показаний, когда дело касается чего-либо такого, что было им доверено в качестве членов Палаты. Это право принадлежит им даже тогда, когда они уже не состоят более членами Палаты. Это правило не применяется по отношению к попыткам склонить члена Палаты к злоупотреблению своими полномочиями.

§ 27.

Члены обеих Палат имеют право на вознаграждение, размер коего определяется законом.

§ 28.

Президент Республики обязан созывать обе Палаты ежегодно на две обыкновенные сессии осеннюю и весеннюю. Весенняя сессия открывается в марте, осенняя в октябре.

Помимо этих сессий, Президент созывает, по мере надобности, Палаты на чрезвычайные заседания. Если абсолютное большинство членов Палаты Депутатов и Сената потребует этого от председателя Совета министров, поставив его в известность о предмете обсуждения, Президент Республики обязан созвать Палаты так, чтобы они собрались в течение 15 дней, считая со дня заявления. Если же он этого не сделает, то обе Палаты по приглашению своих председателей одновременно собираются в течение ближайших 15 дней. По требованию не менее $^2/_5$ членов какой-либо из Палат и если со дня прекращения последней сессии означенной Палаты прошло не менее четырех месяцев, — Президент республики обязан созвать Палаты с тем, чтобы они могли собраться в продолжение 15 дней со дня заявленного требования. Если он этого не сделает, Палаты по приглашению своих председателей собираются в течение ближайших пятнадцати дней.

§ 29.

Сессии обеих Палат начинаются и кончаются всегда в одно и то же время.

§ 30.

Президент Республики об'являет о закрытии сессий Палат.

Он не может отсрочить их больше, чем на один месяц и то только один раз в году.

§ 31.

Президент Республики имеет право роспускать Палаты.

Он не может пользоваться этим правом в течение последних шести месяцев своего пребывания в должности.

По истечению полномочий Палат и после роспуска одной или другой Палаты, должно быть приступлено к новым выборам в течение 60 дней.

Роспуск Сената не приостанавливает уголовного преследования, возбужденного перед Сенатом согласно §§ 67 и 79.

§ 32.

Каждая Палата правоспособна голосовать поскольку настоящий закон не постановляет иного — когда присутствует по крайней мере треть всех ее членов. Решения принимаются абсолютным большинством присутствующих.

§ 33.

Для об'явления войны, изменения настоящей Конституционной хартии и ее частей в каждой из Палат необходимо большинство $^3/_5$ всех членов.

§ 34.

Если Палата Депутатов должна решить вопрос о возбуждении обвинения против Президента Республики, Председателя Совета и других членов Правительства, то необходимо присутствие двух третей всех членов. Голосование действительно, если оно принято $^2/_3$ присутствующих членов.

Порядок рассмотрения дел в Сенате, заседающем в качестве Уголовного суда, регулируется законом.

§ 35.

Каждая Палата сама избирает своего председателя и других должностных лиц.

§ 36.

Заседания Палаты Депутатов и Сената происходят публично. Закрытые заседания могут происходить только в случаях, предусмотренных парламентским наказом.

§ 37.

Основные принципы деятельности Палат, их взаимоотношения, а также их отношения к Правительству и к обществу вообще, регулируются специальным законом в пределах конституционных положений.

До тех пор, пока Палата Депутатов и Сенат не примут нового парламентского наказа, остается в силе наказ, вотированный заседающим ныне Национальным Собранием.

§ 38.

Если обе Палаты собираются на совместное заседание в качестве Национального Собрания (§§ 56, 59, 61, 65), то действует парламентский наказ Палаты Депутатов.

Это совместное заседание созывается председателем Совета и происходит под руководством председателя Палаты Депутатов.

Его заместителем является председатель Сената.

§ 39.

Министры имеют право присутствовать во всякое время на всех заседаниях обеих Палат и всех Комитетов. Они получают слово, когда они этого потребуют.

§ 40.

По требованию одной из Палат или их Комиссий министр должен явиться лично на заседание.

В других случаях он может посылать вместо себя чиновников своего ведомства.

§ 41.

Законопроекты могут быть вносимы или Правительством или одной из Палат.

К каждому законопроекту, внесенному членом одной из Палат, должна быть приложена смета финансовых расходов данного проекта, а также предложение относительно покрытия вызываемых ими расходов.

Правительственные законопроекты относительно бюджета и национальной обороны должны быть вносимы сначала в Палату Депутатов.

§ 42.

Для конституционного закона всегда необходим согласный вотум обеих Палат. Это применяется также и к другим законам, если §§ 43, 44 и 48 не постановляют иначе.

§ 43.

Сенат должен вынести решения по законопроекту, принятому Палатой Депутатов, в течение 6 недель, по поводу же законопроекта относительно бюджета и национальной обороны в течение одного месяца.

Палата Депутатов должна вынести решение по поводу законопроекта, принятого Сенатом, в течение 3 месяцев.

Эти сроки исчисляются с того дня, когда законопроект в напечатанном виде был передан одной Палатой другой, и они могут быть сокращены или продлены по предварительному соглашению обеих Палат. Месячный срок, установленный для голосования в Сенате по законопроектам, относительно бюджета или национальной обороны, не может быть продлен.

Если во время этого ограничительного срока — истекли полномочия Палаты, которая должна обсуждать вотум другой Палаты, или если эта Палатараспущена или заседания ее отсрочены, или если ее сессия закрыта, то для этой Палаты устанавливается новый срок, начинающийся с ближайшего заседания.

Если Палата, которая должна обсуждать вотум другой Палаты не принимает решения в сроки, указанные в предыдущих параграфах, то предполагается, что она присоединяется к этому вотуму.

§ 44.

Вотум Палаты Депутатов приобретает силу закона, несмотря на противоположный вотум Сената, если Палата Депутатов абсолютным большинством всех своих членов решает сохранить свой первоначальный вотум.

Но когда Сенат отклоняет большинством трех четвертей всех своих членов проект, принятый Палатой Депутатов, то этот проект становится законом, если Палата Депутатов вновь принимает его большинством трех пятых всех своих членов.

Проекты Сената передаются Палате Депутатов. Если последняя не одобряет их, и если Сенат абсолютным большинством всех своих членов вновь повторяет свой вотум, то проекты возвращаются в Палату Депутатов. Если Палата Депутатов вторично отклоняет их абсолютным большинством всех своих членов, то вотум Сената не становится законом.

Отклоненные таким образом предложения не могут быть вновь представлены в Палаты ранее, чем через год.

Если одна из Палат внесет изменения в решение, принятое другой Палатой, то это равносильно отклонению решения.

§ 45.

Если одна из Палат вновь должна принять решение по поводу законопроекта, который уже обсуждался ею, или если она должна

вновь обсуждать законопроект, принятый другой Палатой (§ 44, второй абзац), а эта последняя распущена или полномочия ее истекли, прежде чем она могла вотировать его во второй раз, то новое голосование рассматривается, как вторичное, в соответствии с § 44.

§ 46.

Если Национальное Собрание отклонит правительственный законопроект, то правительство может постановить, чтобы путем плебисцита было решено, надлежит ли отвергнутому правительственному законопроекту стать законом.

Решение Правительства должно быть единогласным. Право голоса (в плебисците) принадлежит всякому лицу, имеющему право участвовать в выборах в Палату Депутатов.

Подробности регулируются законом.

Не допускается плебисцит по поводу правительственных законопроектов, имеющих своей целью изменение или пополнение Конституционной хартии и ее частей. (Статья 1 прелиминарного закона).

§ 47.

Президент Республики имеет право в течение месяца, считая со дня передачи вотума Национального Собрания правительству, отослать обратно со своими возражениями закон, принятый Национальным Собранием.

§ 48.

Если обе Палаты после поименного голосования абсолютным большинством всех своих членов вновь принимают отосланный закон, то этот закон должен быть опубликован.

В тех случаях, когда такое большинство не может быть получено в каждой Палате, закон должен быть опубликован; если при новом поименном голосовании Палата Депутатов приняла его большинством трех пятых всех ее членов.

Если же дело идет о законе, для принятия коего требуется присутствие повышенного числа членов и особо установленное большинство, то, в случае если закон этот отослан обратно, для принятия его необходимо такое же повышенное число присутствующих членов и особо установленное большинство.

Постановления, изложенные в § 45, имеют аналогичную силу.

§ 49.

Для того, чтобы закон вступил в силу, он должен быть опубликован согласно правилам, установленным в законодательном порядке.

Законы опубликовываются следующей формулой: „Национальное Собрание Чехо-Словацкой Республики вотировало следующий закон“.

Закон должен быть опубликован в течение восьми присутственных дней—по истечении срока, установленного в § 47. Если президент Республики воспользуется правом, предоставленным ему в упомянутом §, то закон должен быть опубликован в течение восьми присутственных дней, считая с того дня, когда новый вотум Национального Собрания был сообщен правительству (§ 48).

§ 50.

В каждом законе надлежит определить, на какого члена правительства возлагается его выполнение.

§ 51.

Закон подписывается президентом Республики, председателем Совета и министром, на коего возложено приведение этого закона в исполнение. В случае болезни президента или иных препятствий к исполнению им своих обязанностей, и если он не имеет заместителя, вместо него подписывает председатель Совета.

Председатель Совета для подписания закона замещается способом, указанным в § 71.

§ 52.

Каждая Палата имеет право запрашивать председателя Совета и членов правительства по всем вопросам, входящим в сферу их деятельности, контролировать административные действия Правительства, избирать комиссии, коим министры должны давать раз'яснения, вотировать адреса и резолюции.

Председатель и члены Совета обязаны отвечать на запросы членов Палат.

§ 53.

Правила контроля государственных финансов и государственного долга определяются законом.

§ 54.

Когда одна Палата распущена, или когда истек срок ее полномочий, то до нового собрания Палат, и, кроме того, в то время, когда сессии Палат отсрочены или закончились, экстренные меры принимаются комитетом из 24 членов, даже в том случае, если по нормальному порядку требуется издание закона. Комитет осуществляет надзор за правительственными и исполнительными властями. 16 членов этого комитета и столько же заместителей избираются Палатой Депутатов, 8 членов и столько же заместителей избираются Сенатом. Те и другие сроком на один год. Каждый член имеет своего личного заместителя.

Как только обе палаты конституируются, они приступают к выборам, в коих участвуют также члены президиумов обеих палат. Если в той или другой палате выборы в комитет уже были произведены,

то члены комитета избираются во вновь образованной палате, даже и в тех случаях, когда еще не истек годичный срок для членов, исполняющих эти обязанности.

Выборы происходят по принципам пропорционального представительства. Блок партий допускается. При согласии всех партий, выборы производятся в пленарном заседании. Отказ не более 20 депутатов и 10 сенаторов не может служить препятствием.

Члены комитета продолжают выполнять свои функции до тех пор, пока не будут избраны новые члены. Заместители заменяют членов, кои не в состоянии, постоянно или временно, выполнять свои функции. Если член или какой-либо заместитель уходит до истечения срока своих полномочий, то приступают к новым выборам для того, чтобы заменить его до конца этого срока. Вновь избранный член должен принадлежать к той же группе, что и выбывший член, за исключением того случая, когда соответствующая группа не выставит кандидата или же откажется от участия в выборах.

Члены правительства не могут входить в комитет ни в качестве членов ни в качестве заместителей.

Как только комитет сформировался, он избирает своего председателя и второго вице-председателя из членов, избранных Палатой Депутатов, затем первого вице-председателя из членов, избранных Сенатом.

Постановления §§ 23 и 24 Конституционной Хартии распространяются на членов комитета.

Комитет компетентен по всем делам, входящим в круг законодательных и административных функций Национального Собрания, но он не имеет права:

а) Избирать президента Республики или его заместителя.

б) Изменять конституционные законы (статья 1 Прелиминарного закона) и компетенцию администрации, за исключением того случая, когда дело идет о расширении деятельности уже организованных административных учреждений, путем предоставления им новых функций.

с) Обременять граждан посредством новых и длительных финансовых распоряжений, увеличивать расходы национальной обороны, обременять государственные финансы долгосрочными обязательствами и отчуждать государственную собственность.

д) Давать согласие на об'явление войны.

Если дело идет о принятии решений, для коих в нормальном порядке требуется закон, или если должны быть одобрены расходы и выплаты, не предусмотренные бюджетом, то необходимо согласие абсолютного большинства всех членов.

Во всех других случаях для вотума достаточно присутствия половины членов комитета, а решения принимаются абсолютным большинством присутствующих. Председатель голосует только в тех случаях, когда голоса разделяются поровну.

Решения спешного характера, для коих в нормальном порядке требуется закон, допускаются только по предложению Правительства и с одобрения президента Республики.

Меры, принятые комитетом на основании предыдущего абзаца, имеют силу временного закона. Они должны быть опубликованы в Сборнике законов и декретов, со ссылкой на § 54 Конституционной Хартии. Они должны быть подписаны президентом Республики, председателем Совета или его заместителем и по крайней мере половиной министров. Меры, на принятие коих президент не дает своего согласия, не могут быть опубликованы.

Власть Конституционного Трибунала распространяется на решения принятые комитетом, для коих в нормальном порядке требуется закон. Эти решения должны быть ему представлены Правительством одновременно с их опубликованием в Сборнике законов и декретов. Конституционному Трибуналу надлежит решить, удовлетворяют ли представленные ему решения абзацу 8, букве в) или нет.

Председатель комитета и его заместитель представляют отчет о действиях комитета к первому же заседанию Палаты Депутатов и Сената и делают это даже в том случае, если они перестали быть членами Палаты Депутатов или Сената.

Решения, неутвержденные обеими палатами в течение 2 месяцев, считая со дня открытия заседаний палат, утрачивают всякую силу.

Глава III.

Власти правительственные и исполнительные.

§ 55.

Правительственные распоряжения могут быть публикуемы только для осуществления какого-либо закона и только в пределах этого закона.

Президент Республики.

I.

§ 56.

Президент Республики избирается Национальным Собранием (§ 38).

Всякий гражданин Чехо-Словацкой Республики, который может быть избран в Палату Депутатов и достиг 35-летнего возраста (§ 67), может быть избран президентом.

§ 57.

Для действительности выборов необходимо присутствие абсолютного большинства наличного числа членов Палаты Депутатов и Сената: для избрания требуется большинство в размере трех пятых присутствующих.

Если, после двух баллотировок, не достигнуто никакого результата, то происходит баллотировка между кандидатами, получившими наибольшее количество голосов. Считается избранным тот, за кого подано наибольшее количество голосов. В других случаях, решает жребий.

Подробности регулируются законом.

§ 58.

Срок президентских полномочий исчисляется с того дня, когда вновь избранный президент принес присягу согласно § 65.

Президент избирается на 7 лет.

Выборы происходят в течение 4 недель, предшествующих истечению срока президентских полномочий.

Никто не может быть избран более двух раз подряд. Всякий, кто был избран президентом два раза подряд, может быть избран вновь только 7 лет спустя после истечения срока его последних полномочий. Это распоряжение не распространяется на первого президента Чехо-Словакии.

Президент остается в своей должности до тех пор, пока не будет избран новый президент.

§ 59.

Если президент умирает или подает в отставку до истечения срока своих полномочий, то, согласно постановлениям §§ 56 и 57, приступают к новым выборам президента, на следующие 7 лет. Для этой цели Национальное Собрание (§ 38) должно быть собрано в течение 15 дней.

§ 60.

Пока новый президент не избран (§ 59) или если болезнь или какое-либо другое препятствие не позволяют президенту выполнять его функции, то осуществление последних принадлежит Правительству, коим могут быть возложены на председателя Совета некоторые специальные функции.

§ 61.

В случае, если болезнь президента или препятствие, мешающее выполнению его обязанностей, продолжаются более 6 месяцев (§ 60), и если Правительство постановляет об этом в присутствии трех чет-

вертей своих членов, то Национальное Собрание (§ 38) избирает заместителя президента на срок до устранения вышеуказанного препятствия.

Распоряжения § 58, абзаца 4, относятся также к заместителю президента.

§ 62.

Правила, установленные для избрания президента, применяются также при избрании его заместителя.

§ 63.

Президент Республики не может быть одновременно членом Национального Собрания. Если член Национального Собрания избирается заместителем президента, он не может осуществлять свой мандат в Национальном Собрании в период своего заместительства.

Главной резиденцией президента является Прага.

II.

§ 64.

Президент Республики:

1. Представляет государство во внешних сношениях. Заключает и ратификует международные конвенции, торговые договоры, договоры, возлагающие на государство или на граждан какие-либо обязательства или повинности, имущественные или личные и в частности военные повинности, договоры, предполагающие изменения государственной территории—нуждаются в одобрении Национального Собрания. Для изменения государственной территории согласие Национального Собрания дается в форме конституционного закона (статья I прелиминарного закона).

2. Принимает и аккредитует дипломатических представителей.

3. Издает указы о введении военного положения, об'являет войну с предварительного согласия Национального Собрания и представляет ему на одобрение мирные договоры.

4. Созывает, отсрочивает и распускает Национальное Собрание (§§ 28—31), а также об'являет закрытие сессий Палат.

5. Имеет право возвращать со своими замечаниями одобренные законы (§ 47), подписывает законы Национального Собрания (§ 51), Сейма Южно-Карпатской Русинской Территории (§ 3), а также решения Комитета, созданного на основании § 54.

6. Письменно или устно дает Национальному Собранию сведения о положении Республики и предлагает ему на рассмотрение те мероприятия, кои он находит необходимыми и полезными.

7. Назначает министров, увольняет их и устанавливает их число.

8. Назначает без исключения всех преподавателей высших учебных заведений, а также судей, государственных чиновников и офицеров, начиная с 6-го класса.

9. По предложению Правительства, жалует награды и пенсии.

10. Является главнокомандующим всех сил Национальной обороны.

11. Согласно § 103 пользуется правом помилования.

Вся правительственная и исполнительная власть принадлежит Правительству, если она заранее или впоследствии не будет определенно выговорена в пользу президента Республики Конституционной Хартией или законами Чехо-Словацкой Республики, опубликованными после 15 ноября 1918 г.

III.

§ 65.

Президент Республики приносит присягу перед Национальным Собранием и клянется своей честью и совестью в том, что он будет стремиться к благу Республики и народа и будет соблюдать конституционные и другие законы.

§ 66.

Президент Республики не несет ответственности за осуществление своих функций. Правительство ответственно за заявления президента, относящиеся к президентским функциям.

§ 67.

Президент может быть подвергнут уголовному преследованию только за государственную измену и только перед Сенатом, по обвинению, возбужденному Палатою Депутатов (§ 34). Единственным наказанием, коему он может быть подвергнут, является смещение его с президентской должности и лишение права вновь занять ее.

Подробности регулируются законом.

§ 68.

Всякий президентский акт, относящийся к правительственной или исполнительной власти, нуждается для своей действительности в скреплении ответственным членом Правительства.

§ 69.

Предыдущие постановления, касающиеся президента Республики распространяются также на его заместителя (§ 61).

Правительство.

§ 70.

Президент Республики назначает и увольняет председателя и членов Совета (министров).

Обычной резиденцией Правительства является Прага (§§ 6, 11).

§ 71.

Правительство избирает среди своих членов заместителя председателя Совета, который выполняет функции председателя. Если ни этот последний, ни его заместитель не могут выполнять своих функций, то они возлагаются на старшего по возрасту.

§ 72.

Председатель определяет, какие члены Правительства должны управлять различными министерствами.

§ 73.

Члены Правительства приносят присягу перед президентом Республики и клянутся своей честью и совестью в том, что они будут выполнять свои обязанности по совести и беспристрастно, а также в том, что они будут соблюдать конституционные и другие законы.

§ 74.

Ни один член Правительства не может входить в правление или в наблюдательный комитет, ни быть представителем акционерного общества или общества с ограниченной ответственностью, если эти общества преследуют цели наживы.

§ 75.

Правительство ответственно перед Палатой Депутатов, которая может выносить ему вотумы недоверия. Для такого вотума необходимо присутствие абсолютного большинства депутатов и абсолютное большинство голосов при поименном голосовании.

§ 76.

Предложение вынести вотум недоверия должно быть подписано, по крайней мере, 100 депутатами и передано комитету, который должен сделать доклад по поводу данного предложения не позже чем в течение восьми дней.

§ 77.

Правительство может предложить на рассмотрение Палаты Депутатов вотум доверия. Это предложение обсуждается без предварительной передачи его в комитет.

§ 78.

Если Палата Депутатов выражает свое недоверие Правительству, или если она отклоняет вотум доверия, предложенный последним, то Правительство вынуждено вручить свою отставку президенту Республики. Последний решает, на кого возлагаются правительственные дела до образования нового правительства.

Если эта отставка произойдет в то время, когда нет ни президента Республики, ни его заместителя, то комитет, упомянутый в § 54, постановляет по поводу отставки Правительства и принимает необходимые меры для временного управления правительственными делами.

§ 79.

В случае, если председатель Совета министров или члены Правительства, преднамеренно или по грубой небрежности нарушат в своих ведомствах конституционные или другие законы, они несут уголовную ответственность.

Право возбуждать обвинения принадлежит Палате Депутатов (§ 34). Процесс слушается Сенатом.

Подробности регулируются законом.

§ 80.

Правительство принимает решения в комитетских совещаниях и его решения действительны, если, помимо председателя или его заместителя, присутствует абсолютное большинство министров.

§ 81.

Следующие вопросы решаются правительством в комитетских совещаниях:

а) Правительственные проекты, вносимые в Национальное Собрание, правительственные распоряжения (§ 84) и предложения, кои должны быть представлены президенту Республики для осуществления права предоставленного ему в § 47.

в) Все дела политического характера.

с) Назначение судей, государственных чиновников и офицеров, начиная с VIII класса, если только право назначения принадлежит центральной администрации, а также предложения о назначениях чиновников, право назначения коих принадлежит президенту Республики (§ 64, № 8).

§ 82.

Президент Республики имеет право присутствовать на собраниях Правительства и председательствовать в них, требовать от правительства и каждого из его членов письменных докладов по каждому делу, входящему в круг их функций.

§ 83.

Президент Республики имеет право созывать у себя на совещание Правительство и его членов.

§ 84.

Всякое правительственное распоряжение должен быть подписано председателем Совета или его заместителем, министрами, на коих возложено выполнение этого распоряжения и затем по крайней мере половиной всех министров.

Министерства и подчиненные административные органы.

§ 85.

Власть и круг деятельности министерств определяется законом.

§ 86.

В административных подчиненных государственных органах должен быть по возможности представлен общественный элемент. В административных органах должна быть обеспечена самая широкая охрана прав и интересов граждан (административная юрисдикция).

§ 87.

Никто не может быть одновременно избран членом подчиненного административного органа и другого, высшего административного органа или имеющего над ним право надзора.

Исключения из этого правила устанавливаются законом.

§ 88.

Правовая защита против административных органов обеспечивается в высшей инстанции трибуналом, составленным из независимых судей, компетенция коих распространяется на всю территорию Республики.

Подробности определяются законом.

§ 89.

Закон, подробности коего могут служить предметом правительственного распоряжения, устанавливает в основных чертах организацию административных подчиненных государственных органов.

§ 90.

В круг ведомства исполнительной власти входит организация государственных органов, занимающихся исключительно хозяйственной администрацией и лишенных всякой юрисдикции.

§ 91.

Состав и компетенция органов самоуправления определяются специальными законами.

§ 92.

Закон определяет в какой степени Государство ответственно за ущерб, причиненный незаконным действием публичных властей.

§ 93.

При осуществлении своих функций государственные служащие должны соблюдать конституционные и другие законы. Это относится также к членам административных органов (корпораций), взятым из общественной среды.

Глава IV.

Судебная власть.

§ 94.

Правосудие отправляется государственными судами. Их организация, предметная местная подсудимость, а также порядок судопроизводства определяются законом.

Никто не может быть изъят из ведения своего законного судьи.

Исключительные суды могут быть учреждаемы только для уголовных дел в случаях, предварительно установленных законом и на ограниченное время.

§ 95.

В гражданских делах судебная власть принадлежит гражданским судам, будут ли то суды обыкновенные, исключительные или третейские. В уголовных делах судебная власть принадлежит общеуголовным судам, поскольку она не передана специальным законом военно-уголовным судам, или поскольку эти дела не подпадают под действие общих распоряжений, устанавливающих особое производство полицейских властей и финансового ведомства.

Для всей территории Чехо-Словацкой Республики учреждается один верховный суд.

Функции и права суда присяжных определяются специальным законом.

Деятельность суда присяжных может быть прервана временно в случаях, установленных законом.

Юрисдикция военных судов может быть распространяема на гражданское население в силу законных распоряжений не иначе, как только на время войны и исключительно на деяния, совершенные в это время.

§ 96.

Во всех инстанциях суд отделен от администрации.

Решение споров о компетенции между судом и администрацией регулируется законом.

§ 97.

Условия, выполнение коих необходимо для получения звания судьи определяются законом.

Условия службы судей регулируются специальным законом.

§ 98.

Судьи независимы при осуществлении своих функций; они обязаны только законом.

Служебной присягой судьи обещают соблюдать законы.

§ 99.

Профессиональные судьи назначаются пожизненно. Они могут быть перемещаемы помимо своей воли, увольняемы в отставку или отрешаемы от должности только в случае новой организации суда в срок, установленный законом или же только на основании дисциплинарного решения, имеющего законную силу. Они могут быть также увольняемы в отставку на основании постановления, имеющего законную силу, по достижении ими возраста, установленного законом. Подробности регулируются законом, устанавливающим также условия, при коих судьи могут быть устранены от исполнения своих обязанностей.

Сенаты коллегиальных судов I и II-й инстанции составляются на целый год; исключения определяются законом.

§ 100.

Профессиональные судьи не могут временно или постоянно занимать другую платную должность, поскольку специальный закон не отменит этого запрещения.

§ 101.

Правосудие отправляется от имени Республики.

Судебное разбирательство ведется устно и публично; приговоры по уголовным делам выносятся всегда публично. Публика может быть удаляема во время разбирательства только в случаях, предусмотренных законом.

Производство в уголовных судах основано на принципе обвинения.

§ 102.

Разбирая дело, судьи имеют право проверять законность правительственных распоряжений; что же касается законов, то они могут только проверять правильность их опубликования.

§ 103.

Президент Республики имеет право амнистировать, отменять или облегчать наказание и юридические последствия приговоров уголовных судов, в особенности лишение избирательного права в Национальное Собрание и в другие представительные учреждения. Он имеет право также отдать распоряжение, чтобы данное уголовное дело не разбиралось, или чтобы оно было приостановлено разбирательством, за исключением жалоб, учиненных частными лицами.

Президент Республики не пользуется этим правом, если дело идет о членах Правительства, привлеченных к ответственности, согласно § 79.

§ 104.

Специальный закон определяет, каким образом государство и судьи гарантируют возмещение ущерба, причиненного судьями вследствие нарушения ими права при отправлении ими своих функций.

§ 105.

Во всех случаях, когда административный орган выносит на основании опубликованных законов решения, касающиеся частных прав, стороне, потерпевшей от решения, если все инстанции исчерпаны, дозволяется требовать пересмотра дела в порядке гражданского судопроизводства.

Подробности регулируются законом.

Глава V.

Права, свободы и гражданские обязанности. Равенство.

§ 106.

Привилегии, связанные с полом, рождением и профессией не признаются.

Все жители Чехо-Словацкой Республики пользуются на ее территории, в одинаковой мере с гражданами этой Республики, полной и абсолютной защитой своей жизни и свободы, без различия происхождения, национальности, языка, расы и религии. Исключения из этого принципа допускаются только в случаях, предусмотренных международным правом.

Титулы могут быть жалуемы только для обозначения должности или профессии. Это постановление не применяется к академическим степеням.

Свобода личности и собственности.

§ 107.

Личная свобода гарантирована. Подробности устанавливаются законом, являющимся частью настоящей Конституционной Хартии.

Ограничение или упразднение свободы личности возможны только в законодательном порядке. Точно также публичная власть может требовать от гражданина личных услуг только в случаях, предусмотренных законом.

§ 108.

Всякий чехо-словацкий гражданин может избрать себе местожительство в любом месте чехо-словацкой Республики, может приобретать там недвижимость и заниматься любой профессией в пределах, установленных общим законодательством.

Ограничение этого права возможно только в видах общественного интереса и в силу законов.

§ 109.

Частная собственность может быть ограничена только законом.

Экспроприация допускается только в силу закона и за вознаграждение, если закон не постановит, в настоящее время или в будущем, что вознаграждения не должно быть.

§ 110.

Право эмиграции может быть ограничено только законом.

§ 111.

Налоги и все без исключения государственные пошлины могут быть взимаемы только в силу закона.

Угрожать кому-нибудь штрафом или налагат его допускается также только в силу закона.

Свобода жилища.

§ 112.

Жилище неприкосновенно.

Подробности регулируются законом, являющимся частью настоящей Конституционной Хартии.

Свобода печати, право собраний и союзов.

§ 113.

Свобода прессы, а также право собираться мирно и без оружия и образовывать союзы гарантируются. Следовательно в принципе запрещается подвергать прессу предварительной цензуре. Осуществление права собраний и союзов регулируется законом.

Роспуск союзов возможен только в тех случаях, когда действия их нарушают уголовный закон, мир или общественный порядок.

В частности закон может установить ограничения относительно собраний в общественных местах, относительно учреждения обществ, преследующих цели наживы, а также относительно участия иностранцев в политических союзах. Таким же образом может быть установлено какие ограничения принципов, изложенных в предыдущих абзацах, надлежит допускать в случае войны или если внутри Государства возникнут события, являющиеся серьезной угрозой для республиканской формы Государства, конституции мира или общественного порядка.

§ 114.

Право союзов для защиты рабочих и служащих и для улучшения их экономических условий гарантируется.

Всякие деяния отдельных лиц или союзов, являющиеся нарушением этого права, воспрещаются.

Право петиций.

§ 115.

Право петиции принадлежит каждому, оно принадлежит юридическим лицам и ассоциациям только в пределах их функций.

Тайна переписки.

§ 116.

Тайна переписки гарантируется.

Подробности регулируются законом.

Свобода обучения и свобода совести. Свобода мнения.

§ 117.

Каждый может в границах, дозволенных законом, выражать свои мнения в письменной или в устной форме, в печати, в изображениях и другими аналогичными способами.

Это применяется к юридическим лицам в пределах их функций.

Осуществление этого права никому не должно приносить ущерба в его интересах, как рабочего или служащего.

§ 118.

Искусство, а также научные исследования и обнародование их результатов свободны, поскольку они не нарушают уголовных законов.

§ 119.

Публичное обучение должно быть организовано таким образом, чтобы оно не находилось в противоречии с научными исследованиями.

§ 120.

Организация частных учебных и воспитательных заведений допускается только в случаях, предусмотренных законом.

Право управления и контроля над всяким обучением или воспитанием принадлежит государственной администрации.

§ 121.

Свобода совести и религии гарантируется.

§ 122.

Все жители Чехо-Словацкой Республики имеют право на тех же основаниях, как и граждане этой Республики, публично или частным образом отправлять богослужебные обряды какого бы то ни было исповедания, религии или веры, поскольку эти обряды не противоречат законам, общественному порядку и добрым нравам.

§ 123.

Никто не может быть принуждаем прямо или косвенно принимать участие в каком-либо религиозном действии. Исключение допускается при осуществлении прав, вытекающих из отеческой или опекунской власти.

§ 124.

Все религии равны перед законом.

§ 125.

Отправление некоторых религиозных обрядов может быть запрещено, если они нарушают порядок или общественную нравственность.

Брак и семья.

§ 126.

Брак, семья и материнство находятся под особым покровительством закона.

Воинская повинность.

§ 127.

Всякий здоровый гражданин Чехо-Словацкой Республики обязан отбывать военно-учебные сборы и являться по призыву на защиту Государства.

Подробности регулируются законом.

Глава VI.

Защита национальных, религиозных и расовых меньшинств.

§ 128.

Все граждане Чехо-Словацкой Республики совершенно равны перед законом и пользуются одинаковыми гражданскими и политическими правами без различия нации, языка или религии.

Различие в религии, вере, исповедании или языке в пределах, установленных общими законами, не может служить препятствием для допущения гражданина Чехо-Словацкой Республики к публичным должностям, функциям и почестям, или же для занятия различными профессиями или промыслами.

Граждане Чехо-Словацкой Республики могут, в пределах, установленных общими законами, свободно пользоваться всяким языком, как в частных или коммерческих сношениях, так и для религиозных целей, в прессе, в публикациях (publications) всякого рода, а также на публичных собраниях.

Вышеизложенное, однако, не умаляет прав, кои в данной области предоставлены государственным органам на основании ныне действующих законов или могущих быть опубликованными в будущем в интересах общественного порядка государственной безопасности или действительного надзора.

§ 129.

Принципы права пользования языком в Чехо-Словацкой Республике определяются специальным законом, являющимся составной частью Хартии.

§ 130.

Общие законы предоставляют гражданам право создавать, вести и контролировать, на собственные средства, благотворительные, религиозные и общественные учреждения, школы и другие воспитательные заведения. Все граждане, без различия национальности, языка, религии или расы, равны и имеют право пользоваться своим языком и свободно исповедывать свою религию в этих учреждениях.

§ 131.

В городах и в областях, где проживает значительная часть чехо-словацких граждан, употребляющая другой язык, чем чехо-словацкий для детей этих чехо-словацких граждан в пределах, установленных общим законодательством о просвещении, гарантируется возможность получения образования на родном языке, наряду с которым обучение чехо-словацкому языку может быть сделано обязательным.

§ 132.

В случае, если в городах и в областях, где проживает значительное число чехо-словацких граждан, составляющих меньшинство по расе, религии или языку, некоторые суммы берутся для воспитательных, религиозных или благотворительных целей из государственных сумм и включаются в государственный, муниципальный или какой-нибудь другой бюджет, то этим меньшинствам в пределах общих распоряжений, касающихся публичной администрации, должна быть предоставлена часть этих сумм в размере той доли, которая приходится на них по справедливости.

§ 133.

Осуществление принципов §§ 131, 132, а также определение выражения „значительное число“ составят предмет специальных законов.

§ 134.

Всякий насильственный способ денационализации запрещается. Нарушение этого принципа может быть об'явлено законом преступным деянием.

Следуют подписи.

Закон 29-го февраля 1920 г., изданный в соответствии с § 129 Конституционной Хартии, коей установлены принципы права пользования языком в Чехо-Словацкой Республике.

(Опубликован под № 122 в Сборнике законов и декретов Чехо-Словацкой Республики).

§ 1.

Чехо-Словацкий язык является государственным, официальным языком Республики (§ 7 Конвенции, заключенной между главными союзными и дружественными Державами и Чехо-Словакией, подписанной в Сан-Жермене 10 сентября 1919 г).

Таким образом, он является языком:

1. На котором осуществляют свои функции все суды, административные и прочие учреждения, предприятия и органы Республики (за исключениями указанными в § 2 и 5 и того, что будет установлено согласно § 6 для южно-карпатской русинской территории) и на котором делаются их заявления и официальные надписи.

2. На котором составлен главный текст государственных и банковых билетов.

3. Который применяется в армии, как язык командования и службы, при чем, однако, в обращении с солдатами, незнакомыми с этим языком, дозволяется пользоваться их родным языком.

Детальные правила, относительно обязанности государственных чиновников и служащих государственных учреждений и предприятий знать чехо-словацкий язык явится предметом особых правительственных декретов.

§ 2.

Что же касается иноязычных этнических меньшинств (Глава I Сен-Жерменского договора), то действуют следующие правила:

В судебном округе, в котором, по последней переписи имелось, по крайней мере, 20% местных граждан, пользующихся одинаковым языком, но не чехо-словацким суды, административные учреждения и управления Республики обязаны по всем делам, ведение коими принадлежит им в силу того факта, что их деятельность распространяется на этот округ, принимать представленные гражданами, входящими в данное меньшинство по языку, бумаги на языке этих граждан и выносить свои решения относительно этих сумаг не только на чехо-словацком языке, но и на языке, на коем написаны бумаги.

Если на территории общины существует несколько окружных судов, то эта община рассматривается, как образующая только один судебный округ.

Декретом будет установлено, можно ли ограничиваться вынесением решения только на языке стороны и в каких именно судах и административных учреждениях с деятельностью, ограниченной одним округом, в (котором имеется вышеупомянутое меньшинство) а также в каких судах и административных учреждениях, стоящих непосредственно над ними в порядке инстанций.

При таких же условиях, Прокурор Республики обязан формулировать публичное обвинение против обвиняемого, говорящего на другом языке, также и на этом языке, или же, если это допускается, то только на этом языке.

Исполнительная власть в этих случаях определяет какой язык будет применен в делопроизводстве. Если предварительно одной из сторон не заявлена соответствующая просьба, то переписка с ними (если имеются налицо все условия 2 абзаца) производится на основании тех же правил либо на их языке, либо при наличии возможности только на их языке, если он известен, или каким-либо иным образом согласно их просьбе.

В областях, где имеется национальное меньшинство, согласно абзацу 2, язык этого национального меньшинства должен применяться в сообщениях, публикуемых государственными судами, административными учреждениями и органами, а также в официальных надписях.

§ 3.

Автономные административные органы, представительные комитеты и всякие публичные корпорации в государстве обязаны принимать сообщения, письменные или устные, на чехо-словацком языке и выполнять их.

На их заседаниях и собраниях всегда должно быть допускаемо употребление этого языка; предложения и вопросы, изложенные на этом языке, должны подвергаться обсуждению, вопрос о языке публичных об'явлений и официальных надписей автономных административных органов регулируется исполнительной властью Государства.

Согласно условиям § 2, автономные административные органы, представительные комитеты и публичные корпорации обязаны принимать и выполнять бумаги, составленные на ином, не чехо-словацком языке, а также допускать употребления иного языка на своих заседаниях и собраниях.

§ 4.

Употребляя государственный официальный язык, административные учреждения на территориях Республики, кои до 20-го октября 1918 г. входили в состав королевств и областей, представленных в австрийском парламенте или принадлежавших Прусскому Королевству, ведут свои дела обычно на чешском, а в Словакии, обычно на Словацком языке. Официальный словацкий ответ на чешскую или чешский ответ на словацкую бумагу рассматривается, как составленные на языке бумаги.

§ 5.

Обучение во всех школах, учрежденных для граждан национального меньшинства, производится на языке этого последнего. Основанные для него общеполезные учреждения тоже ведут свое делопроизводство на этом языке (ст. 9. Сен-Жерменского договора).

§ 6.

Сейму, установленному для южно-карпатской русинской территории, предоставляется право разрешить вопрос о языках для этой территории способом, совместимым с единством Чехо-Словацкого Государства (статья 10 Сен-Жерменского договора). До тех пор, пока вопрос этот не разрешен, настоящий закон будет применяться, считаясь с особыми обстоятельствами, касающимися языка в данной территории.

§ 7.

Компетентные государственные контрольные органы разбирают споры относительно употребления языков на суде, в административных и прочих учреждениях, в государственных предприятиях и органах, а также в автономных организациях и публичных корпорациях. Они рассматривают эти споры, как дело касающееся государственного управления, независимо от дела, вызвавшего спор.

§ 8.

Подробности применения настоящего закона будут установлены декретом государственной исполнительной власти, который урегулирует также, в духе этого закона, употребление языков в автономных административных органах, представительных комитетах и публичных корпорациях (3), а также в административных и публичных органах, функции коих осуществляются в пределах, более ограниченных чем судебный округ, или которые не имеют особого округа.

Декрет установит также меры, кои надлежит принять для облегчения официальных сношений со стороной, незнакомой с языком, коим в силу настоящего закона, пользуются суд, администрация или какие-либо органы. Будут приняты также меры для охраны сторон против юридического ущерба, который может быть нанесен им вследствие их незнания языка.

Декретом могут быть также допущены, из правил установленных данным законом, исключения на пятилетний срок, считая со дня вступления его в силу, если эти исключения необходимы в интересах нормального управления. Этот декрет должен включать в себе все необходимые распоряжения с целью обеспечить его выполнение.

§ 9.

Этот закон вступает в силу со дня его опубликования. Им отменяются все распоряжения относительно языков, действовавшие до 28-го октября 1918 г. Выполнение этого закона возлагается на всех министров.

Следуют подписи:

Новая Прусская конституция.

Прусская конституция построена на принципе народного суверенитета. В соответствии со ст. 1 общегерманской конституции ст. 1 прусской конституции гласит: „Пруссия есть республика и является составной частью Германии"; а ст. 2 добавляет: „Носителем государственной власти является народ в его совокупности".

Из'явление народной воли совершается через посредство народного представительства, а также путем референдума и народной инициативы. Во всех голосованиях участвуют граждане обоего пола, достигшие 20 лет. Народная инициатива распространяется на следующие предметы: пересмотр конституции, издание новых законов, изменение или отмена существующих, роспуск ландтага. Для пересмотра конституции и роспуска ландтага требуется согласие большинства имеющих право голоса, по другим вопросам достаточно большинства принимавших участие в голосовании.

Органом народного представительства является *ландтаг*, депутаты которого избираются по пропорциональной системе сроком на 4 года. Роспуск ландтага совершается в силу его собственного постановления, или в силу постановления комитета, состоящего из министра-президента, председателей ландтага и государственного совета, или же, как отмечено выше, в порядке народной инициативы. Государственный совет может сделать вопрос о роспуске предметом референдума.

Государственный совет является верхней палатой, в которой представлены провинции, но не одинаковым числом голосов, как американские штаты в сенате, а соответственно численности населения: на каждые 500 тысяч жителей провинция посылает по одному представителю в государственный совет.

Деление на провинции сохранено прежнее с небольшими изменениями, вызванными Версальским договором: Силезия делится на Верхнюю и Нижнюю Силезию, оставшиеся за Германией части Познани и Зап. Пруссии об'единены в одну провинцию с наименованием: „Пограничная область Познань—Зап. Пруссия". Сохранили свои названия —Вост. Пруссия, Бранденбург, Берлин, Померания, Саксония, Шлезвиг Гольштиния, Ганновер, Вестфалия, Рейнская Провинция и Гессен-Нассау.

Члены государственного совета избираются провинциальными ландтагами (в Берлине городской думой) на основе пропорционального представительства. Члены государственного совета не связаны императивным мандатом.

Создание государственного совета является уступкой идее федерализма. Но государственный совет выполняет только функции наблюдательного и контрольного характера. Он может заявить протест против закона вотированного ландтагом, и в таком случае ландтаг обязан подвергнуть закон новому рассмотрению. Если прежний вотум будет подтвержден $^2/_3$ ландтага, то закон вступает в силу, если же

получится только простое большинство, то у ландтага остается лишь один способ провести закон: аппелировать к народу и потребовать референдума. Без согласия государственного совета ландтаг не может вотировать расходы в сумме, превышающей смету, предложенную или одобренную министерством.

Кроме суспензивного вето в области законодательства и контроля над бюджетом, государственный совет обладает еще целым рядом других прав: он может требовать от министерства сведения о ходе правительственных дел, его мнение должно быть запрошено при издании указов, коими вводятся в действие общегерманские и прусские законы, а также при издании правительственных распоряжений общеорганизационного характера. Он имеет право высказывать свое мнение о правительственных законопроектах еще до внесения их в ландтаг, и в случае разногласий с правительством может, в письменной форме, сообщать свое особое мнение ландтагу. Государственный совет может также вносить через посредство министерства свои собственные законопроекты в ландтаг.

Главой исполнительной власти является министр-президент. Он избирается ландтагом, при чем избрание происходит без прений. Министр-президент назначает остальных министров. Он устанавливает основные положения правительственной политики и несет за нее ответственность перед ландтагом. В пределах установленных общих положений каждый министр самостоятельно руководит вверенными ему делами и несет за это самостоятельную ответственность перед ландтагом. Ландтаг может выразить недоверие всему кабинету или отдельным его членам, за исключением того случая, когда имеется надлежащим образом оформленное волеиз'явление народа—в порядке народной инициативы—о роспуске ландтага.

Ландтаг может возбуждать судебные обвинения против министров Для этого требуется, чтобы соответствующее предложение было внесено в ландтаг за подписью не менее чем 100 его членов и чтобы оно было одобрено $^2/_3$ присутствующих на заседании, при чем необходим „кворум“ в размере $^2/_3$ всех членов ландтага.

При обсуждении конституции правые требовали, чтобы во главе Пруссии был поставлен президент. Но ландтаг отказался от такого „увенчания здания“, не желая ослаблять позиции германского президента, что неминуемо имело бы место, если бы в Берлине оказались две главы государства—прусский и общегерманский.

В прусской конституции очень многие постановления почти буквально воспроизводят соответствующие параграфы германской конституции. Это вполне естественно, т. к. автором обеих конституций является одно и то же лицо—берлинский профессор государственного права Гуго Прейс. При обсуждении в прусском национальном собрании и в веймарском учредительном собрании проекты Прейса подверглись частичному изменению, но в основе своей сохранили тот индивидуальный отпечаток, который придал им автор.

Проэкт особенной части уголовного кодекса Р. С. Ф. С. Р.

I. Преступления государственные *).

1. Карается посягательство противозаконными средствами:

1) изменить в России или в какой либо ее части установленную законами конституцию,

2) свергнуть установленные конституцией высшие власти или воспрепятствовать им отправлять свои законные обязанности,

3) отторгнуть от России какую-нибудь ее часть.

Наказание смягчается, если посягательство обнаружено в самом начале и не вызвало особых мер к его подавлению.

Посягательством признается как совершение сего преступления, так и покушение на него.

2. Карается участие в сообществе, составившемся для учинения преступления, предыдущей статьей предусмотренного.

3. Караются российские граждане, виновные в способствовании или благоприятствовании неприятелю в его военных или иных враждебных против России действиях.

Наказание повышается, если такое способствование или благоприятствование заключалось:

а) в посягательстве на предание неприятелю какой-либо части вооруженных сил или части территории,

б) в нападении на вооруженные силы или в сопротивлении им,

в) во всяких насильственных действиях против начальствующих лиц армии или гражданского управления или против служащего военным целям имущества,

г) в шпионаже.

Таким же наказаниям подвергается всякий российский гражданин, учинивший предусмотренное в настоящей статье деяние против союзного с Россией по оружию государства.

4. Караются российские граждане, виновные во вступлении в заведомо неприятельское войско или в невыбытии из него.

5. Карается опубликование сведений, которые заведомо в интересах государственной безопасности должны были храниться в тайне.

6. Карается передача означенных в предыдущей статье сведений иностранному правительству или агенту последнего.

Наказание повышается, если сведения, о коих говорится как в настоящей статье, так и в ст. 6, были известны виновному вследствие или в связи с его служебным положением.

7. Караются российские граждане, виновные в том, что побудили иностранные государства к вмешательству во внутренние дела России или к об'явлению ей войны — или своими противозаконными деяниями создали опасность войны для России.

---

*) Выработан Особой Комиссией при Общеконсультационном Отделе Н. К. Ю.

Наказание повышается, если деяние учинено должностными лицами российских иностранных миссий.

8. Карается умышленное нарушение во время войны обязательств или допущение нарушения обстоятельств, вытекающих из договора о снабжении или заготовке для вооруженных сил России или союзных с ней государств необходимых им предметов довольствия или снаряжения.

9. Караются российские уполномоченные и вообще должностные лица иностранных российских миссий, которые при переговорах или сношениях с иностранными государствами будут действовать заведомо во вред России.

10. Карается уничтожение, подделка или всякое устранение документов и предметов, служащих доказательствами правоотношений между Россией и иностранными государствами с целью повредить интересам России.

11. В преступных деяниях ст. ст. 3—11 покушение наказуемо.

12. Карается участие в сообществе, поставившем себе целью совершение против России деяний, предусмотренных статьями 3, 4, 5, 7, 8, 10 и 11.

13. Карается участие в публичном скопище, собравшемся с противозаконными целями, после того, как заведомо для участников последовало требование компетентных властей, чтобы оно разошлось.

Наказание повышается:

1) если для рассеяния скопища в виду упорного непослушания его участников требованиям властей понадобилось употребление оружия или других принудительных мер;

2) если толпой учинено сопротивление вооруженным силам милиции, или войск или учинены насилия над личностью, или совершены повреждения или захват зданий, путей сообщений, телеграфа, телефона или вообще правительственного или частного имущества;

3) для подстрекателей и руководителей скопища.

14. Карается публичный призыв на словах, в письме посредством печати или изобразительных искусств к учинению каких-либо преступных или воспрещенных деяний.

Наказание усиливается, если виновный призывал:

а) к насильственному низвержению установленного конституцией государственного или социального строя или к совершению измены;

б) к неповиновению или противодействию декретам или законным распоряжениям и требованиям властей.

Покушение наказуемо.

15. Карается умышленное надругательство над публично выставленным государственным гербом или другим государственным знаком Республики.

II. Преступления против порядка пользования имуществом.

Кража.

1. Карается похищение с корыстной целью движимой вещи, не находящейся в законномерном обладании или пользовании правонарушителя.

Грабеж.

2. Карается похищение движимой вещи, не находящейся в обладании или пользовании правонарушителя посредством насилия над личностью или угрозы непосредственно причинить таковое насилие.

Присвоение.

3. Карается самовольное удержание с корыстной целью не предоставленной правонарушителю движимой вещи, находящейся в обладании или пользовании этого последнего.

Деяние это карается при том условии, что удержание вещи или распоряжение ею не предусмотрено особым соглашением, ведущим только к гражданской ответственности.

Мошенничество и обманные действия по имуществу.

4. Карается приобретение с корыстной целью вещи или права на имущество посредством обмана, возбуждающего в другом представление о необходимости или выгодности передачи правонарушителю имущества или права на имущество.

Обманом считается такое заведомое сокрытие обстоятельств, сообщение коих является обязанностью правонарушителя.

5. Карается изменение с корыстной целью вида и свойств предметов, предназначенных для сбыта или общественного употребления, а равно самый сбыт их или передача в общественное пользование.

6. Карается пользование с корыстной целью доверием другого лица или его неопытностью для приобретения имущества или вовлечения в невыгодную сделку.

Ростовщичество.

7. Карается дача денег взаймы с обязательством уплаты процентов за пользование ими.

8. Карается дача другому сельскохозяйственных семян для посева с обязательством возврата прироста, если требуемый размер последнего свидетельствует об эксплоатации чужого труда.

Вымогательство.

9. Карается принуждение путем насилия над личностью или угроз причинить насилие к передаче права на имущество, независимо от того находится ли предмет этого права в обладании правонарушителя или потерпевшего.

10. Карается также принуждение к передаче движимой вещи посредством угроз причинить в будущем насилие над личностью.

Шантаж.

11. Карается принуждение к предоставлению каких-либо противозаконных имущественных выгод посредством угрозы оглашения позорящих сведений или угрозы возбуждения преследования в суде уголовном или дисциплинарном.

Самовольное пользование.

12. Карается самовольное пользование непринадлежащим виновному движимым или недвижимым имуществом в целях получения выгоды, но без намерения похитить или присвоить это имущество.

13. Карается рубка леса, собирание хвороста, грибов, ягод или иных произрастаний без соответствующего разрешения, а равно недозволенная охота и рыбная ловля.

Повреждение и истребление имущества.

14. Карается умышленное и противозаконное уничтожение или повреждение непринадлежащего правонарушителю имущества, документов, а также предметов общественного пользования.

15. Карается противозаконное уничтожение или повреждение имущества как принадлежащего виновному, так и ему не принадлежащего общеопасным способом, как-то огнем, взрывом или потоплением.

III. Преступления против жизни, здоровья и достоинства личности.

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Лишение жизни.
2. Телесное повреждение и насилие над личностью.
3. Оставление в опасности.
4. Незаконное лишение свободы.
5. Преступления против нравственности.
6. Оскорбления.

Умышленное убийство.

Карается умышленное лишение жизни другого лица.

Кара за лишение жизни увеличивается:

1. В случае умышленного убийства родственников восходящей или нисходящей степеней, а также родных братьев или сестер.

2. В случае совершения убийства шайкою или способом, опасным для жизни многих, или особо мучительным для убитого.

Кара за умышленное убийство уменьшается, если убийство учинено:

1. Под влиянием сильного душевного волнения, вызванного противозаконным насилием над личностью или тяжким оскорблением со стороны потерпевшего;

2. При превышении меры необходимой обороны;

3. По настоянию убитого из сострадания к нему;

4. Если мать из стыда и страха совершила убийство своего ребенка при самом его рождении.

Содействие к самоубийству несовершеннолетнего.

Карается содействие или подговор к самоубийству несовершеннолетнего, не достигшего 18 лет, если вследствие этого самоубийство или покушение на него последовало.

Неосторожное убийство.

Карается неосторожное лишение жизни другого лица.

Кара усиливается, если неосторожное лишение жизни последовало от несоблюдения правил, установленных законом или законными распоряжениями власти, сверх того суд может воспретить осужденному тот род деятельности, при котором он причинил смерть, и опубликовать приговор.

Умышленное телесное повреждение.

Карается умышленное тяжкое телесное повреждение, выразившееся в лишении трудоспособности, в постоянном расстройстве здоровья, душевной болезни, потере слуха, языка, руки, ноги или производительной способности, а также в неизгладимом обезображении лица.

Кара увеличивается, если от такого тяжкого телесного повреждения последовала смерть.

Кара уменьшается, если умышленное тяжкое телесное повреждение причинено при превышении меры необходимой обороны.

Карается умышленное легкое телесное повреждение, вызвавшее временную утрату или временное понижение трудоспособности.

Кара увеличивается в случае причинения телесного повреждения:

1. Матери, отцу, или иному восходящему родственнику;

2. Способом, особо мучительным для потерпевшего.

Неосторожное телесное повреждение.

Карается причинение неосторожного телесного повреждения.

Кара увеличивается, если такое повреждение последовало от несоблюдения осужденным установленных законом или законными распоряжениями власти правил в ограждение личной безопасности.

Сверх того может быть судом воспрещен осужденному тот род деятельности, при коем он причинил телесное повреждение.

Насилие над личностью.

Карается умышленное нанесение удара или иного насильственного действия против личной телесной неприкосновенности.

Кара увеличивается, если такое насилие над личностью нанесено матери, отцу или иному восходящему родственнику.

Не карается насилие над личностью, если оно вызвано равным или более тяжким насилием или равным или более тяжким оскорблением со стороны потерпевшего, или если потерпевший отомстил ему равным или более тяжким насилием или равным или более тяжким оскорблением.

Оставление в опасности.

Карается оставление без помощи находящегося в опасном для жизни положении лица, лишенного возможности самоохранения по малолетству, дряхлости, болезни. или иному беспомощному состоянию, если оставивший без помощи был обязан иметь о таком лице попечение.

Кара увеличивается, если оставлено без помощи лицо, лишенное возможности самоохранения, хотя бы оно и не находилось на попечении виновного, но им было поставлено в заведомо опасные для жизни условия.

Карается несообщение подлежащей власти об опасном для жизни положении другого лица, или неоказание последнему помощи, которую было возможно доставить без разумного опасения за себя или других, если вследствие этого была смерть или тяжкое телесное повреждение.

Карается неисполнение правил, установленных законом или законным постановлением власти об оказании помощи больному.

Кара увеличивается, если это учинено, без уважительной причины практикующим врачем, фельдшером, акушеркою или больничною прислугою, коим было известно опасное положение больного или родильницы.

Незаконное лишение свободы.

Карается лишение личной свободы задерживанием или заключением.

Кара увеличивается в случае лишения личной свободы:

1. Матери, отца или другого восходящего родственника;

2. Опасным для жизни лишенного свободы способом или сопровождавшимся для него мучением;

3. Если лишение свободы продолжалось свыше одной недели.

Карается похищение, подмен или сокрытие чужого ребенка, не достигшего 14 лет.

Кара усиливается, если ребенок похищен, скрыт или подменен с корыстною целью, для нищества, или иного безнравственного занятия.

Карается незаявление местной милиции, родителям или лицу, заступающему их место, в течение 2 недель об оставленном у себя, подкинутом или заблудившемся ребенке, не достигшем 14 лет.

Угрозы.

Карается угроза лишить жизни или свободы угрожаемого лица или члена его семьи или совершить насильственное на них посягательство или произвести поджог, взрыв или потопление их имущества, если такая угроза могла вызвать опасение ее осуществимости.

Кара усиливается, если такая угроза была выражена на письме или направлена против матери, отца или иного восходящего родственника.

Преступления против нравственности. Любострастные действия.

Карается любострастное действие с малолетним, не достигшим 14 лет.

Кара увеличивается, если такое действие с малолетним соединено было с насилием или угрозами.

Мужеложство.

Карается мужеложство, если таковое учинено: 1) с психически больным, 2) с лицом, лишенным возможности оказать виновному сопротивление, 3) с малолетним не достигшим 14 лет, 4) с лицом, принужденным к тому посредством насилия или угрозы убийством или тяжким телесным повреждением угрожаемому или члену его семьи.

Кара увеличивается, если такое деяние совершено с приведением для того в бессознательное состояние самим насилующим или при его участии.

Кровосмешение.

Карается кровосмешение с нисходящим или восходящим родственником, а также с боковыми родственниками 2 степени.

Любодеяние.

Карается любодеяние: 1) с ребенком, не достигшим 14 лет, 2) с психически больным, 3) с находящимся в бессознательном состоянии.

Карается любодеяние посредством насилия или угрозы убийством или тяжким телесным повреждением угрожаемой или члену ее семьи.

Потворство непотребству.

Карается родитель, опекун, попечитель или имеющий надзор за недостигшим 14 лет малолетним за потворство непотребству такого малолетнего.

Карается принуждение лица женского пола промышлять непотребством путем насилия или угрозы убийством, тяжким телесным повреждением угрожаемой или члену ее семьи, или путем обмана, или пользуясь беспомощным этого лица положением.

Карается извлечение себе, в виде промысла, имущественной выгоды от промышляющей непотребством женщины, находящейся под его влиянием или в его зависимости, или пользуясь беспомощным ее положением.

Карается подыскивание, в виде промысла, из корыстных видов, лиц женского пола в притоны разврата.

Оскорбления.

Карается личное оскорбление, словом, на письме или обхождением, позорящими обиженного или члена его семьи, хотя бы умершего.

Оскорбление не наказуемо: 1) если оно вызвано равным или более тяжким насилием, или равным или более тяжким оскорблением со стороны потерпевшего, 2) если потерпевший отомстил виновному равным или более тяжким насилием, или равным или более тяжким оскорблением.

Кара увеличивается, если оскорбление учинено:

1) действием;

2) в распространенных или публично-выставленных произведениях печати или изображении;

3) если оскорблены или опозорены мать, отец, иной восходящий родственник или дипломатический представитель иностранного государства.

Клевета.

Карается разглашение хотя бы в отсутствие опозоренного заведомо ложного обстоятельства, его позорящего.

Разглашение позорящего обстоятельства не наказывается, если обвиняемый докажет: 1) что разглашенное обстоятельство истинно или, 2) что он имел достаточное основание считать разглашенное обстоятельство истинным и учинил такое разглашение ради государственной или общественной пользы, или в интересе исполняемой обязанности, или для защиты личной чести или чести его семьи.

Об'яснительная записка к проекту особенной части уголовного кодекса Р. С. Ф. С. Р. составленного комиссией обще-консультационного отдела Н. К. Ю.

I. Преступления государственные.

Государственные или политические преступления обнимают следующие группы деликтов:

1) Мятеж, т.-е. посягательство ниспровергнуть насильственными или вообще противозаконными средствами установленные Конституцией государственный или социальный строй или установленные Конституцией высшие власти. В условиях современной жизни под понятие мятеж подойдут всякие контр-революционные выступления против власти советов (диктатуры пролетариата). Два основных признака присущи мятежу: во-первых, особый характер средств, которыми действуют преступники и, во-вторых, преследуемые ими цели. Средствами мятежа должны быть меры насильственные или вообще противозаконные. Мятежники должны или выступить с оружием в руках или быть готовы к таковому выступлению или составить с этой целью сообщество. Но одна лишь критика советского и социалистического строя хотя бы и в самых резких выражениях, или демонстративные выступления с целью выразить ему порицание (уличные демонстрации) еще не составляют мятежа. Эти деяния могут явиться деликтами особого рода, относящимися к группе деликтов против порядка управления (см. проэкт ст. ст. 14, 15). Но с другой стороны под понятие мятежных действий подпадут также всякого рода противозаконные махинации, внешним образом не выражающиеся насилием, предпринятые какими либо высшими должностными лицами, которые, опираясь на законно вверенную им военную или административную власть, попытаются устранить конституционные республиканские власти и заменить их единоличной диктатурой или другими ими поставленными властями (coup d'état сверху). Целью мятежа должно быть ниспровержение существующих конституционных властей. При этом безразлично, имели ли мятежники в виду реставрировать старый до-октябрьский или до-февральский порядок, или они именуя себя коммунистами или социалистами, пытались установить какие либо иные формы социалистического строя, считая себя подлинными носителями коммунистического учения, а существующие конституционные власти изменившими делу истинного коммунизма. Точно также безразлично, имеют ли мятежники целью изменить государственный или социальный строй или, не имея таких целей, они поставили себе целью устранить насильственным путем нынешний личный состав высших государственных установлений, т.-е. В. Ц. И. К. или Совнаркома, или насильственно (а равно и противозаконными средствами) прервать их занятия.

Кроме государственного или социального строя и высших носителей государственной власти об'ектом мятежных посягательств может быть также и теоритория государства. Посягательство насильственными или вообще противозаконными средствами отторгнуть от России часть ее территории с целью ли присоединения ее к другому государству или с целью провозглашения ее независимым государством— будет составлять мятеж в смысле ст. проэкта. Хотя октябрьская революция и провозгласила (а впоследствии неоднократно подтверждала) принцип полного самоопре-

деления народов, однако этого нельзя понимать в том смысле, что во всякое время каждая губерния или область могут своевольно провозгласить себя независимыми государствами или присоединиться к другим государствам.

Покушение на мятеж карается наравне с оконченным мятежническим деянием. Обе стадии преступного деяния охватываются одним общим понятием посягательства.

11. Следующим деликтом, входящим в состав государственных преступлений, является государственная измена. Если мятеж есть посягательство на внутреннюю безопасность государства, то государственная измена есть посягательство на внешнее положение государства, как члена международно-правового общения. Измена может быть военная (ст. ст. 3, 4, дипломатическая ст. ст. 7, 9 или может выразиться в опубликовании или передаче агентам иностранных государств сведений, хранимых в тайне в интересах безопасности государства (ст. ст. 5, 6).

К числу изменнических деяний следует также отнести и нарушение частными лицами своих обязательств частью правового характера, которым наносится вред вооруженным силам государства (ст. 8); по своей внутренней природе и по умыслу виновного деликт этот, строго говоря, и не относится к группе деликтов, обнимаемых понятием измены, однако так как по своим об'ективным результатам и по эвентуальному умыслу деятеля он совпадает с прочими видами измены, то подобно новейшим иностранным кодексам, а также Уголовному Уложению 1903 г. (ст. 114) относится этот деликт к изменническим.

III. Третьей и последней группой деликтов, входящих в состав преступлений государственных, является группа, обнимаемая общим понятием „смуты". Преступные деяния этой группы отличаются от мятежных деяний тем, что не посягают на основы государственного бытия (конституцию, высшие установления и целость территории), а лишь нарушают государственный порядок и угрожают общественной безопасности.

К этой группе относятся: образование скопищ с противозаконными (ст 13), устные или печатные призывы к учинению противозаконных деяний (ст. 14) и надругательство над публично выставленным государственным гербом или другим государственным знаком Республики.

II. Преступления против порядка пользования имуществом.

В статьях об ограждении порядка пользования имуществом Комиссия исходила из мысли о необходимости безусловной охраны пользования имущественными благами, предоставленными отдельным лицам, общественным об'единениям и государственным органам. В этой области Комиссия сделала попытку подвести под установившиеся термины кражи, грабежа, присвоения признаки, соответствующие новому порядку имущественных отношений. Отнеся кражу, грабеж и присвоения к области нарушения прав на движимое имущество Комиссия полагала, что включение в круг этих понятий посягательств на имущество недвижимое представляется нецелесообразным. Способы деятельности и порождающее ее настроение создает в этом последнем случае совершенно иное положение и требует иных форм осуществления преступного намерения, следовательно caeteris paribus и иной меры воздействия. Вместе с тем необходимость учитывать новыя условия общественного быта побуждает строить различие между кражей, грабежем и присвоением на несколько иных основаниях. Такой признак, как тайность похищения ни в коем случае не может образовать собой строгой грани между двумя столь близкими между собой правонарушениями, как грабеж и кража. Момент этот, как видно из общей части, может обосновывать собой различие меры репрессии, однако не в такой степени, чтобы связывать одновременно и законодателя и судью. Наоборот решающим является признак средств, применяемых правонарушителем. Этим вызывается необходимость разграничения кражи, грабежа и присвоения, как самостоятельных видов имущественных приступлений. В то время, как при краже правонарушитель агрессивно посягает на вещь, находящуюся в обладании или пользовании другого, при присвоении лицо

только старается сохранить за собой обладание предметом. Так как при присвоении пользование вещью находится на стороне правонарушителя, то в этом деянии обнаруживается меньшая интенсивность действия и связанная с ним меньшая опасность со стороны деятеля. В то же время присвоение, кража и грабеж характеризуются одинаково наличностью корыстной цели.

В статье о присвоении, как наказуемом удержании вещи и отказе в возврате ее, Комиссия признала необходимым ограничить резкое чертой это деяние, как наказуемое, от случаев нарушения и невыполнения договорных обязательств по самому характеру своему не требующих уголовной реакции и относящихся к области нарушений чисто гражданскоправовых.

К случаям присвоения таким образом не относится, например невозвращение денег, полученных взаймы. Удержание вещи, взятой напрокат может привести к ответственности уголовной только в том случае, если право распоряжения не предоставлено самим договором.

Вещь, находящаяся у присвающего может однако оказаться в руках правонарушителя не только в силу договорных отношений, но и в результате самых разнообразных обстоятельств. Таковы, случаи находки вещей потерянных или забытых, получение предмета по ошибке и т. под,

Комиссия не находила нужным делать отдельные указания в законе на эти разновидности присвоения, так как по существу они представляются видом обладания вещью, не регулируемым особым соглашением гражданско-правового характера и потому всецело поглощается в отношении уголовной реакции основным понятием присвоения.

Мошенничество.

Об'ектом мошенничества по проекту в отличие от кражи, грабежа и присвоения могут быть кроме вещей движимых, также и разного рода права на имущество. Вещь приобретаемая посредством мошенничества может находиться как в обладании потерпевшего, так и во владении правонарушителя. Способом приобретания имущества характерным для мошенничества является обман и притом возбуждающий у потерпевшего представление о необходимости или выгодности передачи имущества или права. Целью мошенничества должно быть приобретение материальной выгоды.

Обман мошенничества может принимать самые разнообразные формы в зависимости от условий конкретного случая. Он может между прочим заключаться и в сокрытии разного рода обстоятельств. Ответственность за обман в последнем случае должна однако иметь место только тогда, когда на правонарушителе лежит обязанность сообщить о тех фактах, умолчание о которых приводить другое лицо к сознанию необходимости уступки своего права.

К мошенничеству примыкают так называемые обманные действия, крайне разнообразные по своей форме. В проекте выдвинуты наиболее отличающиеся от мошенничества и имеющие в то же время большое практическое значение случаи фальсификации предметов. Лицо фальсифицирующее продукты и сбывающие их создает своим поведением у приобретающего эти вещи ложное представление о том что предметы эти пригодны обслуживать его потребности.

Близко к мошенничеству стоит пользование доверием или доверчивостью другого лица для приобретения имущества или вовличения в невыгодную сделку. Сюда относится кроме злоупотребления правами предоставленными доверенность также и случаи пользования неопытностью или недоразвитием другого лица. При нормальных условиях правонарушитель не мог бы создать оснований для получения вещи или права, но в виду конкретных обстоятельств он, как лицо пользующееся авторитетом в глазах своего контрагента совершает действия, направленные во вред его имущественным интересам.

Ростовщичество.

Постановление проекта Комиссии о ростовщичестве отличается в значительной мере от соответственных постановлений старого права. Интересы нового порядка

имущественных отношений требуют полного запрета получения процентных денег на суммы предоставленные другому лицу, в равной мере наказуемым должно быть всякое получение прироста от ссуды сельскохозяйственных семян, связанное с эксплотацией чужого труда.

Вымогательство.

В то время как грабеж предполагает непосредственное причинение насилия над личностью в настоящем для получения движимой вещи, находящейся в обладании или пользовании потерпевшаго, вымогательство обнимает собой прежде всего случаи принуждения к передаче движимой вещи с угрозой причинить насилие в будущем. Свидетельствую о высшей степени опасности правонарушителя, деятельность его при грабеже представляется более рисковано, наоборот при вымогательстве правонарушитель создает для себя более безопасное условие, сохраняя возможность выбора тех благ, которые представляют для него особую ценность. Таким путем он создает для себя наиболее удобные условия осуществления противозаконных требований. Лицо, посылающее подметное письмо с требованием доставления в определенное место такой суммы денег, которая может составлять все состояние потерпевшаго, не только меньше рискует, но часто обеспечивает себе полную безопасность осуществления своего замысла. Но на ряду со случаями принуждения к передаче вещи с угрозой причинить в будущем насилие над личностью должно быть поставлено и принуждение к передаче прав на имущество всякого рода. При этом сущность преступления не меняется в зависимости от того, находится ли вещь в руках правонарушителя или потерпевшего.

Разновидность такого вымогательства в смысле принуждения к доставлению каких либо противозаконных имущественных выгод по средством угроз является шантаж. Он предполагает как средство осуществления преступнего замысла угрозу оглашения позорящих сведений или угрозу возбуждения преследования в уголовном или дисциплинарном порядке.

Самовольное пользование.

Менее тяжелой формой нарушения права на имущество, не предоставленное, данному лицу, является так называемое самовольное пользование. Сюда подходят те случаи, когда лицо самовольно пользуется не принадлежащим ему движимым или недвижимым имуществом в целях получения выгоды, но без намерения его присвоить. Если лицо занимает само или передает другому не предоставленное ему помещение, пользуется для своих нужд чужим сельскохозяйственным инвентарем то, хотя оно не лишает другого ему имущества но делает попытку извлечь из него выгоду. Существо нарушения остается таким же и когда лицо, потребляет для своих личных нужд имущество, не созданное трудом того, в распоряжении коего оно находится. Сюда относятся: рубка леса, собирание хвороста и другие виды сельскохозяйственных и лесных нарушений.

Повреждение и истребление имущества.

Не может быть оставлено без наказания и злостное повреждение без корыстной цели не принадлежащего правонарушителю имущества в самых разнообразных его видах. Сюда может быть подведен обширный ряд случаев повреждения не только вещей движимых, но и недвижимостей; памятников, предметов, предназначенных для общественного пользования, украшения публичных мест и т. д.

Отдельного упоминания заслуживает повреждение имущества, если оно осуществляется общеопасными средствами. В этом случае теряет значение принадлежность имущества и наоборот приобретает особую важность опасность, которая создается таким путем для личности и имущественных благ.

ОГЛАВЛЕНИЕ.

Стр.

1. Взаимоотношения центральных и местных органов.—С. К. . . . . 3—13
2. Конституция Чехо-Словацкого государства . . . . . 14—41
3. Закон о праве пользования языком в Чехо-Словацкой республике . . . . . 42—43
4. Новая Прусская конституция . . . . . 44—45
5. Проэкт особенной части уголовного кодекса Р. С. Ф. С. Р.:
   а) Преступления государственные . . . . . 46—47
   б) Преступления против порядка пользования имуществом . . . . . 47—48
   в) Преступления против жизни, здоровья и достоинства личности . . . . . 49—52
   г) Об'яснительная записка к проэкту особенной части . . . . . 52—55

Редактор Д. И. КУРСКИЙ. Издатель НАРОДНЫЙ КОМИССАРИАТ ЮСТИЦИИ.